

TER ADVISERING

Aan
Regieraad Identificatie en Authenticatie

**Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie**
Directie Regeldruk en ICT-beleid

Auteur
drs. F.J.M. van Krevel
T 070 379 7270
f.j.m.vankrevel@minez.nl

Datum
18 juli 2017

Kenmerk
DGBI-R&I / 17117013

nota

bestedingsplan eIDAS

Kopie aan

Aanleiding

Bijlage(n)
1

Deze notitie licht het bestedingsplan eIDAS toe, dat aan de Regieraad IA wordt aangeboden. Het fiche met het bestedingsplan verschaft een overzicht van de benodigde financiën voor zowel verdere ontwikkeling als exploitatie van het eIDAS knooppunt (incl. berichtenservice) en BRP-koppelpunt. De Regieraad IA heeft zich uitgesproken voor een implementatie (zie notulen 14 januari 2016) inclusief een BRP-koppelpunt

Besluit

- De Regieraad IA wordt gevraagd om in te stemmen met het financieringsplan voor eIDAS.
- De exploitatie- en beheerkosten voor 2018 worden verrekend conform de duurzame financieringsafspraken Generieke Digitale Infrastructuur (GDI).
- De ontwikkelkosten kunnen gefinancierd worden uit de aanvullende post.

Achtergrond

- De eIDAS verordening, die in september 2018 moet zijn geïmplementeerd, schrijft voor dat EU burgers met een -bij de Europese Commissie genotificeerd eID middel- moeten kunnen inloggen voor Nederlandse overheidsdiensten. De Kamer is in 2016 geïnformeerd dat ontsluiting via ETD zal plaatsvinden.¹
- Het fiche beschrijft per post de achterliggende reden voor de uitgave.
- Ten aanzien van het BRP-koppelpunt zijn de volgende opmerkingen te plaatsen:
 - o Veel Nederlandse overheidsdiensten zijn afhankelijk van het BSN om toegang te verschaffen. De Regieraad IA heeft daarom een voorkeur uitgesproken voor een implementatie met inbegrip van BSN-diensten, d.w.z. dat binnenkomende persoonsgegevens van een genotificeerde elektronische identiteit wordt gematcht met het BSN door middel van een nog te bouwen BRP-koppelpunt. Op deze manier kan het internationale berichtenverkeer via een al bestaande beveiligde verbinding plaatsvinden en worden onnodige inspanningen en kosten bij publieke dienstverleners zoveel mogelijk vermeden. Door de centrale matchingsdienst worden overheidsdienstverleners ontzorgd.

Ontvangen BBR

¹ [Memorie van Toelichting eIDAS uitvoeringswet, pag. 37, https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2016Z03640&did=2016D07401](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2016Z03640&did=2016D07401)

- o Indien het BRP-koppelpunt niet tijdig wordt opgeleverd, moet er een BSN handmatig worden gekoppeld of worden uitgegeven. Dit levert gedoe op.
 - o Het verwerken van het BSN is strikt genomen niet noodzakelijk voor de implementatie van eIDAS.
 - o Er is een aanvraag met Europees geld ingediend om een BRP-koppelpunt grotendeels te bekostigen. Alle inspanningen zijn erop gericht het BRP-k rond september 2018 te kunnen opleveren.
- Ten aanzien van de financiën zijn er een aantal opmerkingen:
 - o Voor 2017 is de bouw van het eIDAS koppelpunt uit de EZ-begroting gefinancierd. De bouw van het BRP-koppelpunt is uit de Aanvullende Post gedekt.
 - o Voor 2018 zijn er 1,30 mln. beheer- en exploitatiekosten en 4,45 mln. kosten voor ontwikkeling en volumegroei. Er is nog geen dekking gevonden voor het bestedingsplan.
 - o Voor de kosten voor ontwikkeling en volumegroei van 4,45 mln. is het voorstel een beroep te doen op de Aanvullende Post, indien dit beschikbaar komt. De achterliggende redenen voor de ontwikkelkosten:
 - De berichtenservice (voor inkomend verkeer) zal zich moeten conformeren aan ETD2.0, de laatste versie van de eIDAS node, dubbel uitgevoerd worden met een veilige schil (HSM) en gekoppeld moeten worden aan het BRP-koppelpunt.
 - Verwacht wordt dat Nederland zowel DigiD als ETD gaat notificeren en hiervoor de berichtenservice (voor uitgaand verkeer) moet worden gebouwd.
 - Bovendien zal er voor het BRP-koppelpunt 1,2 mln. extra nodig zijn.
 - o De beheerkosten worden volgens de duurzame financieringsafspraken GDI gedragen door de afnemende overheidspartijen. Voor 2018 is hiervoor echter nog geen systematiek in werking. Die is er in 2018 immers alleen voor DigiD, MijnOverheid en Digipoort en pas vanaf 2019 voor de overige GDI-voorzieningen. Het pragmatische voorstel is dat de beheerkosten in 2018 worden gedekt door in ieder geval de (grote) afnemers die al in 2018 gebruik zullen maken van de eIDAS-voorziening.
 - o Vanaf 2019 komen de beheer- en exploitatiekosten neer op de ramingen van Ecorys (2016): 4,5 mln. Deze kosten worden in principe gedragen door alle gebruikers, naar rato van gebruik/profijt. De systematiek hiervoor wordt in 2018 uitgewerkt op basis van de duurzame financieringsafspraken.
 - o Indien financiering via de aanvullende post niet mogelijk is of indien de doorbelastingssystematiek voor de verdeling van de beheer- en exploitatiekosten niet gereed is, zal dit najaar met de meest betrokken overheidspartijen overlegd worden. Dit zijn de overheden die het meest baat hebben bij centrale matchingsdienst voor het BSN.
 - o De financiële ramingen zullen nog worden doorberekend en dit kan leiden tot een bijstelling.
 - o Dit kan ook leiden tot de keuze om te sturen op een strikt juridische implementatie, te weten implementatie excl. BRP-koppelpunt.