

Aanbiedingsformulier

Betreft

Agendapunt 7, standaarden

Contactpersoon

Patrick Rinzema
patrick.rinzema@digicommissaris.nl

Datum

29 april 2016

Kenmerk

2016-0000255186

Bijlagen

1

Aanleiding

Het Nationaal Beraad wordt gevraagd om in te stemmen met het de voorliggende voorstellen ten aanzien van standaarden:

1. Het opnemen van een *nieuwe versie* van een standaard voor watermanagement (Aquo-standaard) op de 'pas toe of leg uit'-lijst en het toekennen van de status uitstekend beheer;
2. Het verwijderen van een standaard voor het Ondernemingsdossier van de 'pas toe of leg uit'-lijst.
3. Het advies om Digipoort Procesinfrastructuur (PI) op te nemen op de 'Lijst van getoetste voorzieningen voor hergebruik'.

De voorstellen worden onderbouwd in een notitie van het Bureau Forum Standaardisatie (onderliggend aan dit aanbiedingsformulier).



Forum Standaardisatie

Wilhelmina v Pruisenweg 104
2595 AN Den Haag
Postbus 84011
2508 AA Den Haag
www.forumstandaardisatie.nl

Nationaal Beraad Digitale Overheid

2016-0000255187

Aan:	Nationaal Beraad Digitale Overheid		
Van:	Forum Standaardisatie		
Datum:	25 april 2016	Versie	1.0
Betreft:	Wijzigingen standaarden op de 'pas toe of leg uit'-lijst en toetsingsprocedure voorzieningen		

Het Nationaal Beraad wordt gevraagd in te stemmen met:

1. Het opnemen van een *nieuwe versie* van een standaard voor watermanagement (*Aquo-standaard*) op de 'pas toe of leg uit'-lijst en het toekennen van de status uitstekend beheer;
2. Het verwijderen van een standaard voor het Ondernemingsdossier (*NTA9040*) van de 'pas toe of leg uit'-lijst.
3. Het advies om Digipoort PI op te nemen op de 'Lijst van getoetste voorzieningen voor hergebruik'.

In deze notitie worden de beslispunten toegelicht.

Toelichting op het 'pas toe of leg uit'-beleid

Het is kabinetsbeleid dat open standaarden overheidsbreed worden gebruikt op basis van een 'pas toe of leg uit'-regime voor standaarden van het Forum Standaardisatie. De bekrachtiging van de standaarden die op advies van het Forum Standaardisatie op deze lijst worden geplaatst ligt bij Nationaal Beraad.

Overheden en semi-overheden zijn verplicht om de relevante standaarden met de status 'pas toe of leg uit' te vragen bij aanschaf of (ver)bouw van ICT-systemen of het afnemen van ICT-diensten ('pas toe'). Afwijken mag alleen met zwaarwegende redenen en hierover moet verantwoording worden afgelegd in het jaarverslag ('leg uit'). Gebruik van deze standaarden verbetert de digitale communicatie (interoperabiliteit) en daarmee de samenwerking tussen overheden onderling en tussen overheden en bedrijven en burgers. Daarnaast kunnen open standaarden door iedere leverancier worden ingebouwd, wat de leveranciersafhankelijkheid ('vendor lock-in') voor overheden vermindert.

Over de status uitstekend beheerproces

Als een standaardisatieorganisatie het beheer van een standaard goed heeft geregeld, kan besloten worden dat voor het opnemen van (toekomstige) nieuwe versies van die standaard geen aanvullende toetsingsprocedure nodig is. Wel voert het Bureau Forum Standaardisatie altijd een controle uit.

Datum
25 april 2016

Ad.1 Het opnemen van een nieuwe versie van de Aquo-standaard op de 'pas toe of leg uit'-lijst

Over de standaard

De Aquo-standaard maakt het mogelijk om op een uniforme manier gegevens van een object met een ruimtelijk kenmerk uit te wisselen tussen partijen die betrokken zijn bij het waterbeheer. Het vormt hiermee de digitale schakel tussen waterbeheerders: Rijkswaterstaat, provincies, waterschappen, maar ook tussen waterbeheerders en derden zoals bedrijven en onderzoeksinstituten. Door de uniforme manier van uitwisselen wordt het mogelijk om landelijke rapportages te maken ten behoeve van de waterkwaliteit. De standaard staat al op de 'pas toe of leg uit'-lijst. Getoetst is een nieuwe versie van de standaard.

Advies

Na het toetsen van de standaard aan de criteria en de doorlopen procedure¹ adviseert het Forum aan het Nationaal Beraad om in te stemmen met:

1. *Opname van de nieuwe versie van de Aquo-standaard op de 'pas toe of leg uit'-lijst met de daarbij behorende adoptieadviezen.*
2. *Het door de expertgroep gedefinieerde functionele toepassingsgebied en organisatorische werkingsgebied.*
 - Toepassingsgebied: Binnen de functionaliteit die Aquo 2015-2 biedt, gegevensuitwisseling ten behoeve van het waterbeheer van de domeinen watersysteem (grondwater, waterbodembodem en (zoet en zout) oppervlaktewater), waterkeringen en afvalwaterzuivering. De standaard is voor de waterbeheerprocessen en onderhoud inclusief inspectie, vergunningverlening, toezicht en handhaving en toetsing en monitoring.
 - Organisatorisch werkingsgebied: overheden (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen) en overige instellingen uit de publieke sector.
3. *Het toekennen van de status 'uitstekend beheerproces' aan Informatiehuis Water voor de Aquo-standaard.*

Ad.2 Het verwijderen van de standaard NTA9040 van de 'pas toe of leg uit'-lijst

Over de standaard

De Nederlandse Technische Afspraak 9040 (NTA 9040) hangt samen met het concept van het Ondernemingsdossier. Het doel van het Ondernemingsdossier is het verminderen van regeldruk voor ondernemers en het verlagen van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven door reeds beschikbare informatie zoveel mogelijk te hergebruiken. De afspraken over de informatie-uitwisseling

¹ Documentatie over de procedure, het expertadvies en het forumadvies met adoptie maatregelen zijn te vinden op: <https://www.forumstandaardisatie.nl/sites/default/files/FS/2016/0420/FS-20160420.02C-Forumadvies-Aquo.pdf>

tussen bedrijfsapplicaties van de overheid en de applicaties voor het Ondernemingsdossier zijn opgenomen in de NTA 9040 versie 1.0.

Bij opname van de standaard was voorzien dat er vele branchespecifieke implementaties naast elkaar zouden ontstaan, waardoor de verplichting van een afsprakenstelsel (NTA 9040) wenselijk was. In de praktijk is gebleken dat er naast de door het Programmabureau Ondernemingsdossier beschikbaar gestelde toepassing geen andere implementaties beschikbaar zijn gekomen. Ook is het voor de toekomstige ontwikkelingen van het Ondernemingsdossier niet nodig afhankelijk te zijn van de standaard om aan te sluiten op het dossier. Opname op de lijst en de bijbehorende verplichting heeft dan ook geen toegevoegde waarde meer.

Datum
25 april 2016

Advies

Tijdens de toets zijn geen bezwaren binnengekomen om de standaard te verwijderen. Na het toetsen van de standaard aan de criteria en de doorlopen procedure adviseert het Forum aan het Nationaal Beraad om²:

1. *Kennis te nemen van de ontwikkeling van het Ondernemingsdossier ten aanzien van NTA 9040;*
2. *In te stemmen met het advies om NTA 9040 per direct van de 'pas toe of leg uit'-lijst met standaarden te verwijderen.*

Ad. 3 Het advies om Digipoort PI op te nemen op de 'Lijst van getoetste voorzieningen voor hergebruik'

Toelichting op procedure voor hergebruik voorzieningen

Naast standaarden ondersteunt en bevordert het Forum hergebruik van voorzieningen. In 2013 is besloten om generieke voorzieningen te beoordelen op volwassenheid en continuïteit en kwaliteit van het beheer met het oog op hergebruik. Daarbij wordt ook bekeken of de voorziening de relevante open standaarden van de 'pas toe of leg uit'-lijst gebruikt. Die aanpak draagt bij aan het vergroten van het vertrouwen van (potentiële) gebruikers om die voorzieningen te gaan (her)gebruiken. Positief getoetste voorzieningen worden op een lijst met voorzieningen voor hergebruik geplaatst. De focus ligt om te beginnen op GDI-voorzieningen. De procedure voor voorzieningen is vergelijkbaar met die voor open standaarden. Het Nationaal Beraad bekrachtigt de opname op de lijst met getoetste voorzieningen.

Over de voorziening Digipoort PI

Digipoort is het elektronische postkantoor van de overheid voor bedrijven en zorgt voor een snelle en veilige bezorging van berichten. Met Digipoort is communicatie mogelijk van het systeem van de ene organisatie naar het systeem van een andere organisatie. Denk hierbij aan het verzenden van financiële rapportages aan de Belastingdienst, ziek- en herstelmeldingen aan het UWV, of importgegevens aan de Douane. De geautomatiseerde Digipoort Procesinfrastructuur (PI) kan daarbij een deel van de processen (zoals validaties en bewerkingen) uitvoeren, en zorgt ervoor dat het berichtenverkeer volledig geautomatiseerd verloopt en veilig en betrouwbaar wordt afgehandeld. Digipoort PI is een voorziening uit de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI) en wordt beheerd door Logius. Potentiële gebruikers zijn overheidsorganisaties die wegens een publieke taak gegevens uitwisselen met andere partijen (overheidsorganisaties, bedrijven of personen).

² Documentatie over de procedure, het expertadvies en het forumadvies met adoptie maatregelen zijn te vinden op: <https://www.forumstandaardisatie.nl/sites/default/files/FS/2016/0420/FS-20160420.02D-Forumadvies-NTA9040.pdf>

Advies

De regieraad Interconnectiviteit geleidt het voorstel van het Forum Standaardisatie - dat tot stand kwam na het doorlopen van de procedure - ter bekrachtiging door aan het Nationaal Beraad. Het voorstel is om:

1. *Digipoort PI op te nemen op de 'Lijst van getoetste voorzieningen voor hergebruik'.*

Datum
25 april 2016

Het volledige advies is hier te vinden³.

³ Documentatie over de procedure, het expertadvies en het forumadvies met aanvullende adviezen zijn te vinden op: <https://www.forumstandaardisatie.nl/sites/default/files/FS/2016/0420/FS-20160420.06A-Advies-Digipoort-PI-Toetsingsprocedure-Hergebruiklijst-Voorzieningen.pdf>