

Vastgesteld verslag

Betreft

Nationaal Beraad Digitale Overheid

Vergaderdatum en -tijd

7 april 2015 15.00-16.00

Deelnemers

Bas Eenhoorn (Digicommissaris, voorzitter), Hans van der Stelt (Bureau Digicommissaris), Roger van Lier (Bureau Digicommissaris), Nicole Stolk (V&J), André van der Zande (VWS), Arjan Dikmans (SZW), Caroline Kollau (Fin), Gert-Jan Buitendijk (BZK), Jos Wesemael (I&M), John Lievestro (Def), Ronald van Roede (BZ), Hans Blokpoel (Manifestgroep), Gerdine Keijzer (Klein Lef), Kees Jan de Vet (VNG), Gerard Beukema (IPO), Albert Vermuë (UvW), Michiel Boots (AZ) en Dorien van den Berg (Bureau Digicommissaris/ verslag)

Afwezige deelnemers

Bertholt Leeftink (EZ) (schriftelijke inbreng), Marjan Hammersma (OCW) (schriftelijke inbreng), Ronald Barendse (Manifestgroep)

Contactpersoon

Dorien van den Berg
dorien.berg@digicommissaris.nl

Datum

9 april 2015

Kenmerk

2015-0000218076

Bijlagen

-

1. Opening en mededelingen

De Digicommissaris heet iedereen welkom. Deze vergadering van het Nationaal Beraad is extra ingelast. Een aantal mensen wordt vervangen vandaag. Roland van Roede is aanwezig als nieuw, vast lid van het Nationaal Beraad namens het ministerie Buitenlandse Zaken.

De Digicommissaris licht de agenda toe. In de Ministerraad van 6 maart 2015 zijn het Digi-programma en het voorstel voor de aanvullende structurele financiering van de Generieke Digitale Infrastructuur geaccordeerd.

De Ministerraad van 6 maart 2015 heeft ingestemd met het Digi-programma en met het voorstel voor de aanvullende structurele financiering van de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI). Besloten is om de aanvullende structurele financiering te betrekken bij de besluitvorming van de Voorjaarsnota 2015. Tevens heeft de Ministerraad om een nadere uitwerking gevraagd van de (financiële) sturing. Dit zal worden besproken in de Ministerraad van 24 april 2015, voorafgaand aan de besluitvorming over de Voorjaarsnota. Om die reden is op 21 april een extra Ministeriële Commissie Digitale Overheid gepland.

Naar aanleiding van het besluit van de Ministerraad heeft de Digicommissaris van verschillende departementen terug gehoord dat het besluit van het kabinet dat de bijdrage conform het verdelingsvoorstel uit apparaatsgelden dient te worden gefinancierd, en niet uit programmagelden, tot bezwaren leidt. Helaas kan deze kwestie niet vanuit het Nationaal Beraad of door de Digicommissaris worden opgelost.

Daarnaast is naar voren gebracht door de decentrale overheden dat goed dient te worden gekeken naar de doorwerking van een Ministerraadbesluit op de decentrale overheden. De Digicommissaris hecht er erg aan dat ook de decentrale overheden hun commitment uitspreken, zowel ten aanzien van het bevorderen van het aansluiten op de GDI voorzieningen als ten aanzien van de inzet van de digitale infrastructuur. Om dit te bespreken wordt een overleg georganiseerd met de voorzitters van de drie koepelorganisaties. Terugkoppeling van dit gesprek vindt plaats in het volgend Nationaal Beraad.

Daarnaast is in het Nationaal Beraad van 10 februari 2015 verzocht om een overzicht van de rollen per voorziening en een nadere uitwerking van de taken en verantwoordelijkheden van de rollen binnen de governance van de GDI. Om op 18 mei dit overzicht te kunnen vast stellen met elkaar, is een eerste versie opgesteld met een aantal uitgangspunten. Het is van belang dat alle rollen eenduidig kunnen worden belegd ten aanzien van de voorzieningen. Goede sturing kan alleen worden bereikt als ieder zijn rol goed vervult.

2. Conceptverslag 10 februari 2015

Kees Jan de Vet merkt op dat de VNG niet betrokken is geweest bij de actie op pagina 2, namelijk het uitwerken van de financiële sturing ten behoeve van de bespreking in de Ministeriële Commissie van 3 maart 2015.

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

3. Verdieping Financiën

De Digicommissaris meldt dat EZ in de schriftelijke inbreng heeft aangegeven dat zij graag een differentiatie zien ten aanzien van de toets op de bestedingsplannen. Namelijk een zware toets van de bestedingsplannen door het Nationaal Beraad voor voorzieningen die geheel of gedeeltelijk uit de aanvullende post worden betaald, en een lichte toets van de bestedingsplannen voor voorzieningen die departementen zelf volledig gedekt hebben. De Digicommissaris voegt hieraan toe dat een dergelijke differentiatie op dit moment ook zou moeten gelden voor de basisregistraties. De basisregistraties zitten nu niet in de financiële structurele financiering en worden volledig gedekt op de eigen begrotingen van departementen.

Deze lijn wordt gesteund door het Nationaal Beraad. Besloten wordt dat de bestedingsplannen voor 2015 langs dit twee sporen beleid zullen worden besproken.

Er wordt een aantal suggesties gedaan om de nota aan de Ministeriële Commissie te verbeteren:

- Helder moet worden gemaakt dat het Nationaal Beraad alleen binnen de financiële kaders en binnen de reguliere begrotingscyclus kan besluiten over verschuivingen ten aanzien van de financiering van voorzieningen. Binnen het gegeven budget kan worden gezocht naar mogelijkheden. Aanpassingen lopen via de Najaarsnota. Het Nationaal Beraad heeft een adviserende rol richting de Ministeriële Commissie en het kabinet. Het proces wordt ingebed in de begrotingscyclus.

- Er moet een strakke discipline worden gehanteerd ten aanzien van de budgetten. Door te werken langs de leidraad financiën die is vastgesteld, zal het Nationaal Beraad niet met voldongen feiten geconfronteerd moeten kunnen worden bij een dreigend tekort op een voorziening.
- Portfoliomanagement kan behulpzaam zijn bij het sturen op de voortgang.
- Bij de uitwerking ook aangeven dat een project een sluitende begroting moet hebben vóór het project gestart kan worden.
- Rekening moet worden gehouden met de besturings- en financiële dynamiek bij de decentrale overheden.
- Er zou wat meer balans moeten worden gebracht in de nota. Nu ligt de nadruk iets te veel ligt op 'eventueel meerwerk', terwijl de nadruk moet liggen op het feit dat het beschikbare budget kaderstellend is en dekkend moet zijn.
- Helder moet zijn dat er voor alle betrokkenen een transparant proces is, gekoppeld aan de begrotingscyclus waarin ook bijvoorbeeld onderbesteding zichtbaar wordt gemaakt.

Daarnaast wordt afgesproken dat BZK en Financiën samen kijken naar de mogelijkheid om een overbrugging te regelen tot de middelen per julibrief beschikbaar komen. Dit heeft met name te maken met rechtmatigheid. Voor een aantal voorzieningen zijn financiële verplichtingen aangegaan (i.c. Logius), zonder dat de middelen formeel zijn toegekend. Bureau Digi-commissaris schuift desgewenst bij dit gesprek aan.

Qua proces wordt afgesproken dat de opmerkingen worden verwerkt in de nota aan de Ministeriële Commissie. Het stuk wordt rondgestuurd naar de leden van het Nationaal Beraad. Mogelijk wordt er in de aanloop nog een Ambtelijke Commissie ingepland als voorbespreking van de Ministeriële Commissie.

Op 18 mei 2015 zal in het Nationaal Beraad de nadere uitwerking van de rollen worden besproken. Voor nu ligt er een eerste uitwerking. De volgende aanscherpingen/verbetersuggesties komen naar voren in de discussie:

- Het proces om tot een nadere uitwerking te komen van onder meer het opdrachtgeverschap, moet onder regie van de Digicommissaris worden gebracht. BZK en EZ hebben immers ook rollen.
- De interdependenties moeten helder zijn tussen keuzes op de ene voorziening die raken aan een andere voorziening. Hier moet nadrukkelijk naar worden gekeken bij de uitwerking van de governance.
- Helder moet worden hoe partijen die wel betalen en belang hebben, maar nu niet een rol hebben in de governance, betrokken worden.
- Rollen als bronhouder, afnemer, maar ook opdrachtgevers vanuit beleid worden gemist. Er moet een heel heldere en precieze uitwerking komen van al deze rollen die recht doet aan de complexiteit van de werkelijkheid.
- Ook de rol van een beheerorganisatie als Logius moet terugkomen in de rolbeschrijving.

Daarnaast doet Nicole Stolk de handreiking om -indien gewenst- kennis over cyber security en fraude ter beschikking te stellen.

De leden van het Nationaal Beraad willen graag op 18 mei 2015 doorpakken en komen tot beslissingen over de rollen, zodat van daaruit verder gewerkt kan worden.

4. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

De voorzitter dankt de deelnemers aan het Nationaal Beraad voor hun constructieve inbreng en sluit de vergadering.