

**Forum Standaardisatie**

Wilhelmina v Pruisenweg 104
2595 AN Den Haag
Postbus 84011
2508 AA Den Haag
www.forumstandaardisatie.nl

notitie

Opname Juriconnect BWB versie 1.3.1 en het
toekennen van 'uitstekend beheer'.

FORUM STANDAARDISATIE

Aan:	Forum Standaardisatie
Van:	Stuurgroep Standaardisatie

Aanleiding en Achtergrond

Juriconnect Basis Wetten Bestand (BWB) is gericht op standaardisatie van unieke, eenvormige verwijzing naar centrale wet- en regelgeving. Hiermee wordt de interoperabiliteit van juridische documenten en systemen die veel verwijzingen kennen naar wet- en regelgeving bevorderd. Het citeren, vinden en verbinden van wet- en regelgeving wordt daardoor minder tijdrovend, minder foutgevoelig en minder ingewikkeld.

Juriconnect BWB versie 1.3 is reeds opgenomen op de lijst voor 'pas toe of leg uit'. De meerwaarde van versie 1.3.1 ten opzichte van de vorige versie van de standaard is dat fijnmaziger verwijzingen naar wet- en regelgeving met elkaar kunnen worden gedeeld. Daarnaast heeft KOOP (Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties) de status 'uitstekend beheer' aangevraagd voor de BWB standaard.

Betrokkenen en Proces

Gezien de beperkte wijzigingen ten opzichte van de huidige versie is tijdens de intake van de standaard besloten om een verkorte toets uit te voeren. In deze toets is de expertgroep (in de samenstelling van experts voor toetsing van de vorige versie, 1.3) schriftelijk bevraagd en heeft er geen expertbijeenkomst plaatsgevonden. Op basis van deze input is een adviesrapport opgesteld. Daarna is het expertadvies beschikbaar gesteld voor publieke consultatie. Dit heeft geen aanvullende reacties opgeleverd.

Consequenties en vervolgstappen

Op de lijst zal de nieuwe versie worden opgenomen. Verder maakt het toekennen van het predicaat 'uitstekend beheerproces' het makkelijker om toekomstige versies van BWB op de lijst op te nemen.

Gevraagd besluit

Het Forum Standaardisatie wordt gevraagd om in te stemmen met onderstaand advies.

16 oktober 2015

Het Forum Standaardisatie adviseert het Nationaal Beraad Digitale Overheid om in te stemmen met:

1. De opname van versie 1.3.1 van de Juriconnect-standaard Basis Wetten Bestand (hierna: JC-BWB) op de lijst voor 'pas toe of leg uit';
2. Het toekennen van het predicaat 'uitstekend beheerproces' aan Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (hierna: KOOP) voor het beheer van JC-BWB;
3. De additionele adviezen ten aanzien van de adoptie van JC-BWB.

Ad 1) Opname van JC-BWB op de lijst voor 'pas toe of leg uit'

Het toepassingsgebied bepaalt wanneer de standaard ondersteund moet worden. Het advies is om onderstaand functioneel toepassingsgebied van BWB ongewijzigd te laten:

Elektronische verwijzing naar (delen van) geconsolideerde wetten en regelingen met het doel om deze met anderen te delen.

Het organisatorisch werkingsgebied bepaalt welke organisaties de standaard moeten ondersteunen zodra deze binnen het toepassingsgebied valt. Het advies is om onderstaand organisatorisch werkingsgebied van BWB ongewijzigd te laten:

Nederlandse overheden (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen) en instellingen uit de (semi-) publieke sector.

Ad 2) Toekennen van het predicaat 'uitstekend beheerproces' aan KOOP

De beheerorganisatie van de standaard is KOOP. KOOP voldoet aan alle criteria voor toekenning van het predicaat 'uitstekend beheerproces'. Uitstekend beheer heeft alleen betrekking op de BWB standaard.

Ad 3) Additionele adviezen ten aanzien van de adoptie van JC-BWB

Ten aanzien van de adoptie van de standaard worden de volgende oproepen gedaan:

- Partijen die nu de Juriconnect-standaard BWB gebruiken worden opgeroepen om de standaard verder te implementeren en voorbeelden te publiceren hoe de standaard kan worden gebruikt.
- Juriconnect en KOOP worden opgeroepen om de link-maker¹ van KOOP zichtbaarder te maken op de websites van Juriconnect en KOOP.
- Juriconnect wordt opgeroepen om in begrijpelijke taal uit te leggen voor wie de standaard bedoeld is, hoe de standaard werkt, en hoe je deze kan toepassen.
- Juriconnect wordt opgeroepen om te communiceren over de standaard met partijen die deze zouden kunnen gebruiken.

De opgeroepen partijen worden gevraagd om één jaar na opname van de standaard over de voortgang op deze punten te rapporteren aan het Forum Standaardisatie.

¹ Zie: <http://linkeddata.overheid.nl/front/portal/linktool-bwb>

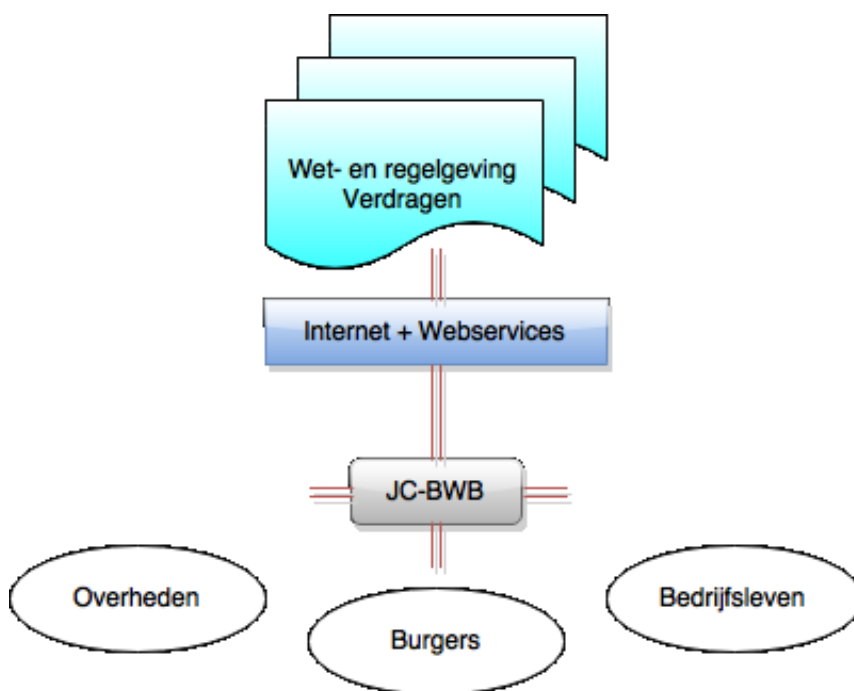
Toelichting

16 oktober 2015

1. Waar gaat het inhoudelijk over?

Over de standaard

JC-BWB biedt een eenduidige manier van verwijzen naar (onderdelen van) wet- en regelgeving. Hiermee wordt de interoperabiliteit van juridische documenten en systemen die veel verwijzingen kennen naar wet- en regelgeving bevorderd. Het citeren, vinden en verbinden van wet- en regelgeving wordt daardoor minder tijdrovend, minder foutgevoelig en minder ingewikkeld.



Toelichting JC-BWB

Over de nieuwe versie van de standaard

De aangemelde nieuwe versie bevat uitbreidingen van de standaard die vereist zijn om in wet- en regelgeving te kunnen verwijzen naar:

- taalversies en onderdelen van internationale verdragen,
- wet- en regelgeving waarvan de indeling niet voldoet aan de gebruikelijke nummering van hoofdstukken en paragrafen, en
- ruime begrippen zoals "enig artikel".

Over uitstekend beheer

Reeds bij de toetsing van JC-BWB versie 1.3 is geconcludeerd dat voldaan wordt aan het criterium Open Standaardisatieproces: de documentatie is vrij beschikbaar, het intellectueel eigendomsrecht is voor eenieder beschikbaar, inspraak en de mogelijkheid tot bezwaar zijn goed geregeld, de standaardisatieorganisatie is onafhankelijk en duurzaam en het versiebeheer is goed geregeld. Dit blijft ongewijzigd.

Voorwaarde vanuit de eerdere procedure was dat de beheerdocumentatie zou worden geformaliseerd. Hieraan is voldaan, waardoor de beheerorganisatie voldoet

aan de criteria van 'uitstekend beheerproces'. Nieuwere versies van de standaard hoeven hierdoor niet meer de procedure te doorlopen.

16 oktober 2015

2. Hoe is het proces verlopen?

Om tot dit forumadvies te komen, hebben achtereenvolgens een intakegesprek, expertanalyse, experttoets en openbare consultatie plaatsgevonden. Door het Bureau Forum Standaardisatie is een intakegesprek gevoerd met de indiener en beheerder van JC-BWB. Tijdens de intake is de standaard getoetst op uitsluitingscriteria en is een eerste inschatting gemaakt van de kansrijkheid van de procedure.

Gezien de beperkte wijzigingen ten opzichte van de huidige versie op de lijst heeft het Forum besloten om een verkorte toets uit te voeren. In deze toets zijn door de procedurebegeleider de criteria getoetst en is de expertgroep (in de samenstelling van experts voor toetsing van de vorige versie, 1.3) schriftelijk bevraagd. Er heeft geen aparte expertbijeenkomst plaatsgevonden.

De conclusie is om JC-BWB op te nemen op de lijst voor 'pas toe of leg uit'. De expertgroep heeft tevens geadviseerd om het predicaat 'uitstekend beheerproces' aan KOOP toe te kennen voor het beheer van JC-BWB.

Het expertadvies is gepubliceerd ten behoeve van een openbare consultatie. Naar aanleiding hiervan zijn geen reacties ontvangen.

3. Hoe scoort de standaard op de toetsingscriteria?

Open standaardisatieproces

Reeds bij de toetsing van JC-BWB versie 1.3 is geconcludeerd dat voldaan wordt aan het criterium Open Standaardisatieproces: de documentatie is vrij beschikbaar, het intellectueel eigendomsrecht is voor eenieder beschikbaar, inspraak en de mogelijkheid tot bezwaar zijn goed geregeld, de standaardisatieorganisatie is onafhankelijk en duurzaam en het versiebeheer is goed geregeld. Dit blijft ongewijzigd.

Daarnaast is de beheerdocumentatie inmiddels ook geformaliseerd, waardoor de beheerorganisatie (KOOP) voldoet aan de criteria van 'uitstekend beheerproces'.

Toegevoegde waarde

Reeds bij de toetsing van JC-BWB versie 1.3 is geconcludeerd dat de interoperabiliteitswinst en andere voordelen van adoptie overheidsbreed en maatschappelijk opwegen tegen de risico's en nadelen. Vanwege de toepassing van de standaarden op publiek beschikbare informatie, zijn er geen noemenswaardige privacy- en beveiligingsrisico's geïdentificeerd. Dit blijft ongewijzigd.

De meerwaarde van versie 1.3.1 ten opzichte van de vorige versie van de standaard is dat fijnmaziger verwijzingen naar wet- en regelgeving met elkaar kunnen worden gedeeld.

Draagvlak

Reeds bij de toetsing van JC-BWB versie 1.3 is geconcludeerd dat er voldoende draagvlak is voor de standaard. Dit is ongewijzigd. Alle partijen die deelnemen in het Juriconnect-platform hebben zich aan JC-BWB gecommitteerd en hebben deze in vorige versies 1.2 en 1.3 geïmplementeerd. Juriconnect is een platform voor informatieuitwisseling en -standaardisatie in het juridisch domein. KOOP is in het

platform vertegenwoordigd.² De in versie 1.3.1 geïntroduceerde uitbreidingen zijn door KOOP inmiddels geïmplementeerd in het Basiswettenbestand. Er is geen voorziening om de conformiteit van een implementatie aan de standaard te toetsen. Versie 1.3.1 is compatibel met versie 1.3.

16 oktober 2015

Opname bevordert de adoptie

JC-BWB is aangemeld als standaard met 'pas toe of leg uit'-verplichting. De 'pas toe of leg uit'-verplichting is reeds van toepassing op de standaard (versie 1.3).

Opname van de nieuwe versie helpt overheden om bekend te worden met (deze versie van) de BWB-standaard en deze in te zetten. In de praktijk blijkt er door overheden in veel gevallen nog een eigen invulling te worden gegeven aan het toepassingsgebied.

De BWB-standaard blijft een extra duwtje in de rug nodig hebben en plaatsing op de lijst met aanbevolen standaarden ligt daarom minder voor de hand.

Toelichting van eventuele risico's

Vanwege de toepassing van de standaard op publiek beschikbare informatie, zijn er geen noemenswaardige privacy- en beveiligingsrisico's geïdentificeerd.

4. Wat is de conclusie van de expertgroep en de consultatie?

Conclusie van de expertgroep

De expertgroep adviseert het Forum Standaardisatie en het Nationaal Beraad om JC-BWB op te nemen op de lijst met open standaarden met de status 'pas toe of leg uit', en daarmee de 1.3 versie die reeds opgenomen is op deze lijst te vervangen. Daarnaast adviseert de expertgroep het Forum Standaardisatie en het Nationaal Beraad om het predicaat 'uitstekend beheerproces' aan KOOP toe te kennen.

Eventuele aanvullingen vanuit de consultatie

Er zijn geen aanvullingen op deze adviezen vanuit de consultatie.

5. Welke additionele adviezen zijn er ten aanzien van de adoptie van de standaard?

De expertgroep doet het Forum Standaardisatie en Nationaal Beraad de aanbeveling om bij opname op de lijst voor 'pas toe of leg uit' de volgende oproepen ten aanzien van de adoptie van de standaard te doen:

- Partijen die nu de Juriconnect-standaard BWB gebruiken worden opgeroepen om de standaard verder te implementeren en voorbeelden te publiceren hoe de standaard kan worden gebruikt.
- Juriconnect en KOOP worden opgeroepen om de link-maker van KOOP zichtbaarder te maken op de websites van Juriconnect en KOOP.
- Juriconnect wordt opgeroepen om in begrijpelijke taal uit te leggen voor wie de standaard bedoeld is, hoe de standaard werkt, en hoe je deze kan toepassen.
- Juriconnect wordt opgeroepen om te communiceren over de standaard met partijen die deze zouden kunnen gebruiken.

De opgeroepen partijen worden gevraagd om één jaar na opname van de standaard over de voortgang op deze punten te rapporteren aan het Forum Standaardisatie.

² Zie voor alle vertegenwoordigde partijen: <http://www.juriconnect.nl/organisatie.asp?subpagina=partijen>

Bijlage

16 oktober 2015

- Expertadvies Juriconnect BWB versie 1.3.1:
<https://www.forumstandaardisatie.nl/sites/default/files/FS/2015/1028/Expertadvies-Juriconnect-BWB-versie-1-3-1.pdf>
- Er zijn geen reacties uit de consultatieronde.