



notitie

FORUM STANDAARDISATIE 25 februari 2015
Agendapunt 2. Open standaarden, lijsten
Stuknummer 2B. Concept Notitie SETU en SMeF

Betreft:	Advies voor het plaatsen van nieuwe versies van de standaarden SETU en Semantisch Model e-Factuur op de 'pas toe of leg uit'-lijst
-----------------	--

Ter Besluitvorming

Doel van deze notitie

Het Forum Standaardisatie heeft de opdracht gegeven om onderzoek te doen naar de vernieuwde versies van de standaarden SETU en SMeF. Doel is na te gaan of een expertonderzoek en openbare consultatie nodig zijn om de nieuwe versies op de 'pas toe of leg uit'-lijst te plaatsen, of dat de impact dermate klein is dat de huidige versie aangepast kan worden. Voor deze beoordeling hanteren we als norm de vraag of de nieuwe versies leiden tot een andere beoordeling tegen de toetsingscriteria, dan de beoordeling bij het meest recente besluit van het College Standaardisatie met betrekking tot deze standaarden. Er is dus niet ingegaan op de adoptieadviezen.

Betrokkenen en proces

In een verkort onderzoek is gekeken naar de strekking van de wijzigingen in de standaarden en het huidige gebruik van de standaarden. Er is gesproken met een aantal partijen die bij de aanmelding van de standaarden in respectievelijk 2009 en 2010 betrokken waren. Deze geeft de uitkomsten van dit onderzoek kort weer.

Advies en vervolgstappen

We concluderen dat geen sprake is van een in betekenende mate andere beoordeling die aanleiding geeft om de nieuwe versies niet op de 'pas toe of leg uit'-lijst te plaatsen. Op die grond is geen expertonderzoek en openbare consultatie nodig en kan de huidige versie worden aangepast naar de nieuwe versie.

Gevraagd besluit**Datum**

13 februari 2015

Het Forum Standaardisatie wordt gevraagd om:

1. kennis te nemen van de vaststelling van de meest recente versies van de SETU-standaard en het Semantisch Model Elektronische Factuur.
2. in te stemmen met het advies om deze meest recente versies op de 'pas toe of leg uit'-lijst te plaatsen.

Bij het opstellen van dit advies hebben we geconstateerd dat SETU aan (vrijwel) alle eisen van een open standaardisatieproces voldoet. Wij adviseren bij een eventueel volgend expertonderzoek en openbare consultatie met betrekking tot SETU mede in onderzoek te nemen of het predicaat 'uitstekend beheerproces' toegekend kan worden.

SETU

De standaard beschrijft berichtenverkeer tussen aanbieders en afnemers bij de bemiddeling van flexibele arbeidskrachten. Door de standaard is het mogelijk om administratieve systemen van afnemer en aanbieder rechtstreeks met elkaar te koppelen. Dit bespaart dubbele invoering van personeelsaanvragen, gewerkte uren en facturen. Bovendien kunnen overheidsorganisaties op deze manier in één keer een aanvraag doen bij verschillende aanbieders.

Op 20 mei 2009 besliste het College Standaardisatie tot plaatsing van SETU 1.0 op de 'pas toe of leg uit'-lijst.

Wijzigingen

SETU 1.0 kende vier sub-standaarden ten tijde van het besluit tot plaatsing op de 'pas toe of leg uit'-lijst. Het gaat om de volgende sub-standaarden, versies en inmiddels meest recente versies:

SETU standaard	Versie op 'pas toe of leg uit'-lijst	Meest recente versie
Standard for Ordering and Selection	1.1	1.2
Standard for Assignment	1.1	1.2
Standard for Reporting Time & Expenses	1.0	1.3
Standard for Invoicing	1.0	1.3

Inmiddels zijn aan SETU nieuwe sub-standaarden toegevoegd voor de elektronische uitwisseling van vacatures en CV's. Vanwege het geheel nieuwe toepassingsgebied laten we deze nieuw toegevoegde sub-standaarden hier verder buiten beschouwing. De beheerorganisatie SETU is wel voornemens deze op termijn aan te melden. Op dit moment lopen echter nog pilots om deze nieuwe sub-standaarden te toetsen. Bij aanmelding van deze uitbreiding zal een uitgebreide procedure doorlopen moeten worden.

In de nieuwe versies van de vier sub-standaarden, die op de 'pas toe of leg uit'-lijst staan, zijn verbeteringen en toevoegingen doorgevoerd, zoals:

- nieuwe opzet van de beschrijving van de standaard om de standaard beter leesbaar te maken;
- ondersteuning voor het opnemen van de facturerende, betalende, afnemende en leverende partij op de factuur;
- toevoeging van de mogelijkheid om extra rapportage elementen ten behoeve van de klant op het urenbriefje op te nemen;

- uitgebreidere beschrijving van alle elementen in de berichten om verschillende interpretaties van elementen te voorkomen, en
- aanpassingen in de mogelijkheid om extra rapportage elementen ten behoeve van de klant op te nemen.

Datum

13 februari 2015

Alle wijzigingen hebben plaatsgevonden binnen de ruimte die de internationale standaard HR-XML 2.5 biedt en waarop SETU 1.0 reeds was gebaseerd. De nieuwste versies SETU-standaarden zijn te gebruiken in combinatie met oudere versies (backward compatible).

Beoordeling

Toegevoegde waarde

De inhoudelijke wijzigingen in de standaard hebben geen gevolgen voor het functioneel toepassingsgebied en het organisatorisch werkingsgebied. De toepasbaarheid is ongewijzigd. Ook zijn sinds de plaatsing van deze standaard op de 'pas toe of leg uit'-lijst geen concurrerende standaarden opgenomen op de lijsten. De positie van deze standaard is ten opzichte van andere standaarden op de lijsten ook overigens niet wezenlijk gewijzigd, omdat geen andere standaarden met een vergelijkbaar toepassingsgebied zijn opgenomen op de lijsten.

Open standaardisatieproces

Het standaardisatieproces van de Stichting Elektronische Transacties Uitzendbranche (SETU) is ongewijzigd sinds de plaatsing op de 'pas toe of leg uit'-lijst.

Bij het opstellen van dit advies hebben we geconstateerd dat SETU aan (vrijwel) alle eisen van een open standaardisatieproces voldoet. Wij adviseren bij een eventueel volgend expertonderzoek en openbare consultatie met betrekking tot SETU mede in onderzoek te nemen of het predicaat 'uitstekend beheerproces' toegekend kan worden.

Draagvlak

Het merendeel van de leveranciers die hun gebruik van de standaard publiceren bij SETU (zie www.setu.nl), ondersteunt de genoemde nieuwste versies van de SETU-standaarden. Daarmee wordt voldaan aan de eis dat meerdere leveranciers ondersteuning bieden voor de standaard.

Meerdere organisaties hebben deze nieuwste versies in gebruik. Ook het profiel van SETU voor de Nederlandse overheid, dat in gebruik is bij DigiInkoop, maakt reeds gebruik van de genoemde nieuwste versies van de SETU-standaarden.

Het gebruik van de nieuwste versies is te combineren met oudere versies (backwards compatible).

Opname bevordert adoptie

SETU is breed geaccepteerd op het gebied van gegevensuitwisseling bij de bemiddeling van flexibele arbeidskrachten. Er zijn geen concurrerende standaarden bekend. Waar de standaard niet gebruikt wordt is veeleer sprake van (nog) niet gestandaardiseerde gegevensuitwisseling en/of nog geen gestructureerde gegevensuitwisseling. Er is geen wettelijke verplichting tot gebruik van de standaard. Daarmee is plaatsing op de lijst van gangbare standaarden of afvoeren van de lijst niet opportuun.

Conclusie**Datum**

13 februari 2015

We constateren dat de nieuwe versies van de SETU-standaarden geen aanleiding geven voor een in betekenende mate andere beoordeling tegen de toetsingscriteria. De inhoudelijke wijzigingen in de standaard hebben geen gevolgen voor het functioneel toepassingsgebied en het organisatorisch werkingsgebied en de toepasbaarheid is ongewijzigd. Op die grond is geen aanvullend expertonderzoek en openbare consultatie nodig. We adviseren de genoemde nieuwe versies van de SETU-standaarden op de 'pas toe of leg uit'-lijst te plaatsen.

Bronnen*Documentatie*

Logius, *Implementatiewijzer SETU (HR-XML) OHNL 2.0*, november 2014.

SETU, *Standard for Assignment 1.2*, maart 2013.

SETU, *Standard for Invoicing 1.3*, juni 2013.

SETU, *Standard for Ordering and Selection 1.2*, maart 2013.

SETU, *Standard for Reporting Time & Expenses 1.3*, juni 2013.

Interviews

Dennis Krukkert (SETU)

Semantisch Model Elektronische Factuur

Om als bedrijf digitaal aan de overheid te kunnen factureren is een standaard opgesteld: Het Semantisch Model Elektronische Factuur. Deze standaard beschrijft welke gegevenselementen er in een elektronische factuur kunnen worden opgenomen, wat de samenhang is tussen deze elementen en wat de betekenis is van deze elementen.

Op 17 juni 2013 besliste het College Standaardisatie tot plaatsing van versie 1.2.7 van de standaard op de 'pas toe of leg uit'-lijst.

Wijzigingen

Op 25 maart 2014 stelde de stuurgroep Semantisch Model Elektronische Factuur versie 1.3 van de standaard vast. In deze meest recente versie van de standaard zijn een aantal begrippen op het gebied van de in rekening gebrachte BTW aangescherpt. Daarnaast is de mogelijkheid toegevoegd om een factuurregel op te nemen die BTW-vrij is. De standaard sluit daardoor beter aan bij de wet- en regelgeving op dit gebied. Deze meest recente versie is te gebruiken in combinatie met oudere versies (backward compatible).

Beoordeling*Toegevoegde waarde*

De inhoudelijke wijzigingen in de standaard hebben geen gevolgen voor het functioneel toepassingsgebied en het organisatorisch werkingsgebied. De toepasbaarheid is ongewijzigd. Ook zijn sinds de plaatsing van deze standaard op de 'pas toe of leg uit'-lijst geen concurrerende standaarden opgenomen op de lijsten. De positie van deze standaard is ten opzichte van andere standaarden op de lijsten ook overigens niet wezenlijk gewijzigd, omdat geen andere standaarden met een vergelijkbaar toepassingsgebied zijn opgenomen op de lijsten.

Open standaardisatieproces

De *opzet* van het standaardisatieproces van de beheerder Logius voldoet aan alle hoofdaspecten voor een open standaardisatieproces. De *werking* van een aantal

hoofdaspecten blijkt voldoende duidelijk uit de vastlegging van verslagen van werkgroepen en stuurgroepen. We hebben niet de werking van alle aspecten kunnen vaststellen, omdat dit buiten het bereik van dit onderzoek valt.

Datum
13 februari 2015

We beoordelen dit criterium positief en adviseren bij een volgend expertonderzoek te toetsen of de *werking* van het standaardisatieproces in de praktijk voldoet aan de *opzet*. Indien dat het geval is, geeft dat naar onze mening aanleiding het predicaat 'uitstekend beheerproces' toe te kennen.

Draagvlak

Er zijn vertalingen naar UBL en SETU beschikbaar. DigiInkoop ondersteunt deze standaarden. Het gebruik van de nieuwste versies is te combineren met oudere versies (backwards compatible), immers er is inhoudelijk slechts sprake van een toevoeging aan de standaard. Op grond daarvan gaan we ervan uit dat het draagvlak niet veranderd is.

Opname bevordert adoptie

Het Semantisch Model Elektronische Factuur en de afbeelding ervan op UBL en SETU zijn breed geaccepteerd. Er staan geen concurrerende standaarden op de lijsten. Waar de standaard niet gebruikt wordt is veeleer sprake van (nog) niet gestandaardiseerde gegevensuitwisseling en/of nog geen gestructureerde gegevensuitwisseling. Wel zijn er ontwikkelingen die raken aan de standaard, zoals SimplerInvoicing en PEPPOL, die op termijn mogelijk invloed hebben. Er is geen wettelijke verplichting tot gebruik van de standaard. Daarmee is plaatsing op de lijst van gangbare standaarden of afvoeren van de 'pas toe of leg uit'-lijst niet opportuun.

Conclusie

We constateren dat versie 1.3 van de standaard Semantisch Model Elektronische Factuur geen aanleiding geeft voor een in betekenende mate andere beoordeling tegen de toetsingscriteria. De wijzigingen in de nieuwe versie zijn dermate klein dat op die grond geen expertonderzoek en openbare consultatie nodig zijn. We adviseren de genoemde nieuwe versie van het Semantisch Model Elektronische Factuur op de 'pas toe of leg uit'-lijst te plaatsen.

Bronnen

Logius, *Semantisch Model e-Factuur 1.3*, september 2013.

Logius, *Beheermodel Semantisch Model e-Factuur*, maart 2014.