

**Forum Standaardisatie**

Wilhelmina v Pruisenweg 52
2595 AN Den Haag
Postbus 96810
2509 EJ Den Haag
www.forumstandaardisatie

CONCEPT

verslag

16^{de} vergadering College Standaardisatie

Vergaderdatum Donderdag 4 september 2014
Vergaderplaats Ministerie van Economische Zaken, Verkadezaal

Aanwezig

Albert Vermuë	Unie van Waterschappen
Arianne de Man	namens Tjeerd van der Wal, Interprovinciaal Overleg
Bertholt Leeftink	Economische Zaken (<i>voorzitter</i>)
Bruun Feijen	namens Hans Blokpoel, Manifestgroep/ Belastingdienst
Dion Kottevan	namens Simone Roos, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Guus Bronkhorst	namens Gert-Jan Buitendijk, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Jenny Thunnissen	Inspectieraad, Infrastructuur en Milieu
Mark Bressers	Economische Zaken
Nicole Stolk	Veiligheid en Justitie

Gasten

Erik Wijnen	Economische Zaken
Freek van Krevel	Economische Zaken
Gé Linssen	Economische Zaken
Ludwig Oberendorff	Bureau Forum Standaardisatie (<i>adj. secretaris</i>)
Nico Westpalm van Hoorn	voorzitter Forum Standaardisatie

Afwezig

Annemarie Sipkes	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Gerald de Haan	VNG
Irene Nijboer	Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Ron Roozendaal	Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Steven Luitjens	Logius (<i>secretaris</i>)

Samenvattende besluitenlijst	
Besluit	Datum
<p>Mandaat (terugblik en toekomst incl. relatie NCDO/GDI)</p> <p>Het College stemt in met het voorstel de Ministers van EZ en BZK te adviseren:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De functionaliteit van het College te continueren door onderbrenging bij Nationaal Beraad. • Het Forum in huidige vorm te continueren. <p>Daarnaast stemt het College in met het "Verslag over de doeltreffendheid en effecten van de mandaatsperiode 2012-2014", dat conform artikel 4 van het Instellingsbesluit aan zal worden geboden aan de Minister van EZ.</p>	3-9-2014
<p>Voorzieningen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het College gaat akkoord met de opname van MijnOverheid en eHerkenning op de lijst met getoetste voorzieningen; • De naam van de lijst met voorzieningen moet geen vrijblijvendheid uitstralen, dus niet <i>overweeglijst</i>. Afgesproken wordt dat het regime een pas-toe-of-leg uit karakter krijgt. Dat kan worden uitgelegd in de zin dat Collegeleden elkaar zullen aanspreken als voorzieningen op de lijst niet worden hergebruikt. Het College geeft het Nationaal Beraad mee dat het wenselijk is dat de voorzieningen uit het Digiprogramma op termijn allemaal het kwaliteitsstempel van de voorzieningenprocedure moeten hebben, onder de suggestie te beginnen met de front-office voorzieningen. Verder zou ten aanzien van het hergebruik van deze voorzieningen een minder vrijblijvend regime wenselijk zijn; 	3-9-2014

<ul style="list-style-type: none"> • In de communicatie over getoetste voorzieningen is het van belang dat duidelijk wordt gemaakt dat die voorzieningen onafhankelijk positief zijn getoet op kwaliteitsaspecten, als schaalbaarheid en duurzaamheid; • Het College adviseert het Nationaal Beraad om (op termijn) alle voorzieningen uit de GDI de kwaliteitstoets van de Voorzieningen-procedure te laten doorlopen, onder de suggestie te beginnen met de front-office voorzieningen.. 	
<p>Standaarden</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het College stemt in met de opname van TLS op de 'pas-toe-of-leg-uit' lijst. 	3-9-2014
<p>Adoptie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het College stemt in met de praktische handreiking open standaarden bij inkoop (ook wel: specifieke bestekteksten); • Het College stemt in met het advies ter bevordering van adoptie van SAML (authenticatie-standaard); • Het College vraagt de leesbaarheid en bruikbaarheid van de nieuwe versie van de Handreiking Betrouwbaarheidsniveau's, voor 'niet-experts' te verbeteren. Het Forum wordt gevraagd om bijvoorbeeld een applicatie te laten maken, die met name bestuurders en beleidsmakers op een eenvoudige wijze helpt bij het maken van een keuze voor een bepaald beveiligingsniveau/ bepaald authenticatiemiddel, afhankelijk van de aard van de transactie. 	3-9-2014

1. Opening en vaststelling agenda

Bertholt Leeftink zit de vergadering voor. In verband met de aanwezigheid van een aantal plaatsvervangers, gasten en afmeldingen en wordt een voorstelronde gehouden.

2. Verslag 15^{de} Collegevergadering d.d. 28 november 2013

Het verslag werd eerder in een schriftelijke ronde vastgesteld. Er zijn geen opmerkingen naar aanleiding van het verslag.

3. Presentatie over Europa, eSense en standaardisatie

Presentatie door Gé Linssen (Economische Zaken)

Gé Linssen van het Ministerie van EZ geeft in zijn presentatie over het Europese project e-SENS en de Europese Verordening elektronische identiteiten en

vertrouwensdiensten aan dat vanaf 2016 een aantal nieuwe vertrouwensdiensten in het leven wordt geroepen. Vanaf 2018 wordt wederzijdse erkenning van elkaars eIDs een feit. e-SENS bereidt de onderliggende standaarden voor en een flink aantal NL publieke en private organisaties doet hieraan mee. Het belang van een goede implementatie en tijdig betrekken van de deelnemers wordt alom ervaren.

4. Mandaat (terugblik en toekomst incl. relatie NCDO/GDI)

- Terugkoppeling gesprek Bas Eenhoorn – Forum (mondeling)
- CS 16-09-04 Oplegnotitie mandaat 2015-2017
- CS 16-09-04A Verslag doeltreffendheid en effecten mandaatsperiode 2012-2014
- CS 16-09-04B Zelfevaluatie Forum
- CS 16-09-04C Factsheet toekomst Forum en College
- CS 16-09-04D Schema relatie Forum en GDI

Het College stemt in met het Verslag over de doeltreffendheid en effecten van de mandaatsperiode 2012-2014. Dit verslag zal conform artikel 4 van het Instellingsbesluit worden aangeboden aan de Minister van EZ.

Nico Westpalm licht de strekking van het voorstel, en zijn gesprek met Bas Eenhoorn, de Nationaal Commissaris Digitale Overheid (NCDO), toe:

- o In het gesprek kwam de toegevoegde waarde van het College Standaardisatie en het Forum Standaardisatie aan de orde;
- o Het College Standaardisatie heeft een *Multi-stakeholder* samenstelling: gemeenten, provincies, rijksoverheid, waterschappen en manifestgroep zijn op hoogambtelijk niveau vertegenwoordigd. Daardoor kan het College gezaghebbende uitspraken doen over de status: overheidsbreed gebruik van sector-overstijgende standaarden (met de 'pas toe of leg uit'-verplichting) en voorzieningen.

Het eerste voorstel is om de functionaliteit van het College Standaardisatie te continueren door onderbrenging bij Nationaal Beraad, immers:

- o Ook in Nationaal Beraad zijn gemeenten, provincies, rijksoverheid, waterschappen en manifestgroep hoogambtelijk vertegenwoordigd, zodat ze gezaghebbende uitspraken kunnen doen;
- o Daarmee kan standaardisatie worden ingebed in de bredere agenda e-overheid, en vindt bijvoorbeeld versterking van adoptie plaats door opname in het Digiprogramma;
- o Kunnen witte vlekken op standaardisatiegebied worden gesignaleerd;

De meerwaarde van het Forum Standaardisatie is gelegen in:

- Haar onafhankelijkheid;
- Het Forum is een Publiek Private Samenwerking (overheden, bedrijfsleven wetenschap);
- Het Forum keurt kwaliteit en bruikbaarheid van sectoroverstijgende standaarden en voorzieningen op basis van robuust gebleken procedure en werkwijze;
- Verder bevordert en monitort het Forum adoptie van deze open standaarden, en signaleert, agendeert en adresseert ze interoperabiliteitsproblemen (oa. handreiking betrouwbaarheidsniveau's).

Het tweede voorstel is om het Forum Standaardisatie in huidige vorm te continueren, wegens:

- Het behoud van de opgebouwde onafhankelijke en gezaghebbende positie in het veld;
- Het behoud van de publiek/private samenstelling;
- de scope van het Forum Standaardisatie die breder is dan de Digitale Infrastructuur van de Digitale Overheid (bijv. open Geografische informatie);
- de lange adem en continuïteit die standaardisatie vergt.

Het College stemt in met beide voorstellen en adviseert de ministers van EZ en BZK om:

1. het mandaat voor het Forum Standaardisatie te verlengen voor de periode 2015-2017 en
2. de functie van het College Standaardisatie onder te brengen bij het Nationaal Beraad Digitale Overheid (in oprichting).

Dat heeft als consequentie dat in de eerste vergadering van het Nationaal Beraad op 30 september 2014, voorgesteld wordt om de functionaliteit van het College te continueren in het Nationaal Beraad. Dan zal standaardisatie in de tweede vergadering van het Nationaal beraad (eind november) op de agenda komen. Met deze beslissing is dit de laatste vergadering van het College Standaardisatie in huidige vorm. De formele kant van dit besluit zal door EZ - in overleg met BZK - worden uitgewerkt ter hand worden genomen (door o.a. aanpassing van het instellingsbesluit).

5. Voorzieningen

- CS 16-09-05 Oplegnotitie Voorzieningen
- CS 16-09-05A Advies MijnOverheid
- CS 16-09-05B Openbare consultatie Mijn Overheid
- CS 16-09-05C Advies eHerkenning

Het College stemt in met de adviezen.

Het College gaat akkoord met de opname van MijnOverheid en eHerkenning op de lijst. Daarbij komt de huidige benaming "Overweeg-lijst" aan de orde, zoals die destijds in een ronde tafel bijeenkomst met een aantal Collegeleden als voorlopige benaming is gekozen. Het College is ongelukkig met die term, omdat die voor de buitenwereld onduidelijk en weinig doortastend is. Het suggereert dat overheidspartijen slechts hoeven te *overwegen* om de voorziening te gebruiken, terwijl *de facto* vaak al verstrekkender implementatie-afspraken zijn gemaakt afhankelijk van de desbetreffende voorziening (bijv. bestuurlijke afspraken in iNUP en/of voor het Rijk). Geconcludeerd wordt om de term *overweeglijst* te schrappen en te spreken over de lijst met getoetste voorzieningen. In de communicatie over de getoetste voorzieningen dient de nadruk te worden gelegd op het feit dat de kwaliteit van de voorziening in een open proces is getoetst en goed is bevonden op aspecten als: gebruik van de juiste open standaarden, schaalbaarheid, duurzaamheid etc.

Ten aanzien van het regime van de lijst, komt naar voren dat een minder vrijblijvend karakter en uitstraling gewenst is, bijvoorbeeld zoals bij de lijst met open standaarden waarvoor het 'pas-toe-of-leg-uit' -regime geldt (dat door de MR is vastgelegd in een Rijksinstructie, en via NUP-resultaatsverbintenis-20 ook voor andere overheden geldt). De lijst met getoetste voorzieningen zal een 'pas-toe-of-leg-uit'- karakter krijgen, doordat Collegeleden elkaar zullen aanspreken als voorzieningen van de lijst niet worden hergebruikt, zoals eerder door het College is besloten over het naleven van afspraken (College februari 2011, CS09-02-03).

Een minder vrijblijvend regime kan ook via de governance van de Nationale Commissaris Digitale Overheid (NCDO) en het Nationaal Beraad worden ingeregeld. In het op te stellen Digiprogramma worden immers verplichtender implementatie-afspraken over voorzieningen gemaakt. De voorzieningen uit de GDI zouden in de visie van het College op termijn allemaal het kwaliteitsstempel van de voorzieningenprocedure moeten hebben. Het College besluit dit aan het Nationaal Beraad mee te geven, onder de suggestie te beginnen met de front office voorzieningen.

6. Opname open standaarden op lijsten

- CS 16-09-06 Oplegnotitie
- CS 16-09-06A Advies beveiligingsstandaard TLS

Het College stemt in met de opname van TLS op de 'pas-toe-of-leg-uit'-lijst

met open standaarden.

Het Bureau Forum Standaardisatie gaat graag in op het verzoek van ICCIO/DGOBR om af te stemmen over de manier waarop de adoptieacties ten aanzien van ISO 27001/27002 en de Baseline Informatiebeveiliging Rijksdienst (BIR) elkaar kunnen versterken. ISO 27001/2, BIR en operationele beveiligingsstandaarden (zoals TLS) moeten een goed lopend radarwerk vormen.

7. Adoptie van open standaarden

- CS 16-09-07 Oplegnotitie adoptie van open standaarden
- CS 16-09-07A Praktische handreiking open standaarden bij inkoop
- CS 16-09-07B Advies adoptie SAML (authenticatie-standaard)

Het College stemt in met de praktische handreiking open standaarden bij inkoop (ook wel: specifieke bestekteksten).

Het College stemt in met het advies ter bevordering van adoptie van SAML (authenticatie-standaard).

8. Nieuwe versie handreiking betrouwbaarheidsniveaus

- CS 16-09-08 Notitie Handreiking betrouwbaarheidsniveaus

Het College neemt kennis van de nieuwe versie van de Handreiking betrouwbaarheidsniveaus, en vraagt de schrijvers de leesbaarheid en bruikbaarheid voor 'niet-experts' (zoals managers) te verbeteren. Dat is ondermeer van belang nu BZK, naar aanleiding van een advies van de Rekenkamer, de handreiking met nadruk onder de aandacht van alle afnemers van DigiD zal brengen. Het Forum wordt daarom gevraagd om een instrument (bij voorbeeld een applicatie) te laten maken, die met name bestuurders en beleidsmakers op een eenvoudige wijze helpt bij het maken van een keuze voor een bepaald beveiligingsniveau/authenticatiemiddel, afhankelijk van de aard van de transactie.

-

9. Voortgangsnotitie

Geen opmerkingen.

10. Rondvraag/afsluiting

Geen opmerkingen.

Actielijst		
Actie	Act or	Opmerkingen & status 23-9
Agenderen in Nationaal Beraad 30-9 continueren functionaliteit College	EZ	Gebeurd
Vorbereiden agendapunt standaardisatie Nationaal Beraad eind november	BFS	Inclusief kwaliteits stempel voorzieningen
Formele afhandeling College functionaliteit naar Nationaal Beraad en mandaatverlenging Forum	EZ i.a.m. BZK	
Afstemming adoptie-acties ten aanzien van ISO 27001/27002 en BIR met het oog op versterking	BFS en ICCIO/DG OBR	
Verbetering leesbaarheid en bruikbaarheid Handreiking betrouwbaarheidsniveau's	BFS	
Nogmaals bekijken besluit van destijds om voor de huidige e-factureringsstandaard op de pas-toe-of-leg-uit lijst te kiezen.	Forum	Onderzoek loopt
Comply or explain verplichting onder de aandacht brengen bij organisaties.	Alle Colle-geleden	Komt aan orde in een vergadering van Nationaal Beraad bij bespreking nieuwe monitor
In communicatie over Open Standaarden via koepels aansluiten bij andere communicatie boodschappen.	BFS	Loopt