



CONCEPT

Forum Standaardisatie

Wilhelmina v Pruisenweg 52
2595 AN Den Haag
Postbus 96810
2509 EJ Den Haag
www.forumstandaardisatie

verslag

15^{de} vergadering College Standaardisatie

Vergaderdatum

Donderdag 28 november 2013

Vergaderplaats

Ministerie van Economische Zaken, zaal 25

Aanwezig

Leden

Gerald de Haan
Steven Luitjens
Nicole Stolk
Jenny Thunnissen
Jaap Uijlenbroek

VNG
Logius (voorzitter ipv. Bertholt Leeftink)
Veiligheid en Justitie
Inspectieraad, Infrastructuur en Milieu
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Vervangers

Guus Bronkhorst

Bruun Feijen
Gé Linssen
Arianne de Man
Ron Roozendaal

namens Gert-Jan Buitendijk, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
namens Hans Blokpoel, Manifestgroep/ Belastingdienst
namens Nicole Kroon, Economische Zaken
namens Tjeerd van der Wal, Interprovinciaal Overleg
namens Leon van Halder, Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Gasten

Aly van Berckel
Leo van der Zon
Henk Zwinkels
Nico Westpalm van Hoorn
Ludwig Oberendorff

Financiën, directeur Douane
directeur Floricode
CIO Floricode
voorzitter Forum Standaardisatie
Bureau Forum Standaardisatie (adj. secretaris)

Afwezig

Albert Vermuë
Bertholt Leeftink
Annemarie Sipkes
Ric de Rooij

Unie van Waterschappen
Economische Zaken
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Samenvattende besluitenlijst	
Besluit	Datum
Adoptie van standaarden - Er wordt ingestemd met de concept Monitor Open Standaarden over 2012, en de voorgestelde aanscherping van de lopende adoptieaanpak. - Het College stemt in met de adviespunten om de adoptie van de normen voor informatiebeveiliging NEN-ISO27001/27002 verder te bevorderen, met inachtneming van de opmerkingen t.a.v. punt 5, 9 en 10. - Het College stemt in met de concept nota aan de Bestuurlijke Regie Groep (BRG). De voorgestelde communicatie over Open Standaarden, dient te worden ingebed in/aan te sluiten op andere communicatie (geen enkelvoudige <i>separate</i> boodschappen).	28-11-2013
Open Standaarden Het College stemt in met: - Het Forumadvies om de 'WDO Datamodel'staandaard op de 'pas toe of leg uit' -lijst op te nemen op het moment dat het Forum heeft vastgesteld dat het beheer van de standaard voldoet aan de criteria voor open standaardisatieproces en de beheerder heeft aangegeven welke rol zij heeft bij het beheer van de van de standaard afgeleide profielen. - Het opnemen van EML_NL versie 1.0 op de lijst voor 'pas toe of leg uit' (standaard voor de uitwisseling van kandidaat- en stemgegevens bij verkiezingen). - Het opnemen van drie standaarden voor het uniek identificeren wetgeving en jurisprudentie (Juriconnect standaarden: BWB, JCDR, ECLI) op de lijst voor 'pas toe of leg uit'. - Het advies over de opname van 12 gangbare standaarden op de lijst met gangbare standaarden. - De operationalisatie van de status 'Uitstekend beheerproces'.	28-11-2013
Werkplan 2014 Er wordt ingestemd met het werkplan 2014, nadat de aandacht voor architectuur (NORA, Gemma en andere sectorale model/referentie architecturen) is verstevigd, zodat het na overleg tussen opdrachtgever EZ en BFS over vaststelling van budget en begroting, kan worden vastgesteld.	28-11-2013
Voorzieningen - Er wordt ingestemd met het in procedure nemen van de voorziening MijnOverheid. - Besloten wordt om – na besluitvorming in de Ministerraad over het eID stelsel – middels een schriftelijke ronde van het College het in procedure brengen van e-Herkenning <i>ter instemming</i> aan het College voor te leggen. - Ten aanzien van het voorstel Pleio om in proefprocedure te nemen wordt geconcludeerd dat het College hier nog niet aan zet is. Daarom wordt nu geen (proef)procedure <i>in het kader van</i> de Overweeglijst-Voorzieningen aangevangen.	28-11-2013

1. Opening en vaststelling agenda

Steven Luitjens zit de vergadering voor op verzoek van Bertholt Leeftink (afwezig).

2. Verslag Collegevergadering juni 2013

De actiepunten uit (de schriftelijke ronde van) de Collegevergadering van juni komen terug op de agenda. Ten aanzien van het actiepunt over "voorbeelden/casuïstiek van kostenbesparingen bij het gebruik van open standaarden" wordt opgemerkt dat op dit moment door studenten aan de Universiteit Tilburg, onderzoek wordt verricht naar de baten in processen bij Standard Business Reporting (SBR) en Geonovum.

3. Topsector Agri & Food, de standaard stellen voor de internationale bloemen- en bollenhandel

Presentatie door Leo van der Zon (directeur Floricode) en Henk Zwinkels (CIO Floricode)

In de presentatie van Floricode komt het belang van de Nederlandse bloemensector naar voren. Het gaat om 3250 kwekers, 2 veilingen, 2000 groothandels, 680 exporteurs en 5000 hectare glas. De productiewaarde is groter dan 4 miljard euro, en de exportwaarde is groter dan 5 miljard euro.

- Floricode wil de autoriteit op het gebied van registratie van sierteeltproducten in de wereld wil zijn. Een van de strategische doelstellingen is de standaardisatie van de digitalisering van de ketenprocessen op basis van internationale normen en standaarden.
- In de presentatie komt rondom de elektronische factuur (e-invoicing) de wens naar voren om te komen tot/kiezen voor één standaard in plaats van de huidige situatie (twee standaarden). De huidige situatie leidt tot onduidelijkheid in de markt, grotere investeringen omdat beide standaarden moeten worden ondersteund, een lagere adoptie en vertraagde invoering.
- Dat signaal wordt opgepakt. Afgesproken wordt dat – in verband met de gewijzigde wereld – nogmaals zal worden gekeken naar het besluit van destijds om voor de huidige standaard op de pas-toe-of-leg-uit lijst te kiezen. Het Forum pakt dit op (*actiepunt Forum*).

4. Adoptie van open standaarden- TER BESLUITVORMING

4A - Concept rapport Monitor adoptie Open Standaarden over 2012

Er wordt ingestemd met de concept Monitor, en de voorgestelde aanscherping van de lopende adoptieaanpak. Daarbij wordt de in begin 2013 ingezette koers voor de bevordering van de adoptie voorgezet, met als uitgangspunten:

- Stimulering aan de voorkant van een aanschaftraject (proactief);
- Adoptieaanpak per standaard en ondersteuning op maat;
- Samenwerking met stakeholders (o.a. KING, IPO, UvW, Manifestgroep, ICCIO, BRG, leveranciers);
- Stimulering via centrale voorzieningen en shared services;
- Gericht op feitelijke adoptie, naast stimulering via aanbestedingen.

Aanscherping vindt plaats doordat BFS een nadere analyse zal maken van *bottlenecks* (drempels) en best practices (succesverhalen) op basis van interviews met stakeholders en op basis van eerdere studies en ervaringen. Daarnaast zal verder worden ingezet op advisering 'aan de voorkant' in de vorm van meedenken bij nieuwe projecten en voorgenomen aanbestedingen (zoals bij ON2013 en het eID-stelsel).

Ten aanzien van de adoptie van Open Standaarden via Shared-Services en iNUP voorzieningen laat de monitor een postief resultaat zien. Ten aanzien van de verplichting in een aanbesteding te vragen naar de relevante open standaarden van de pas-toe-of-leg-uit-lijst, komt naar voren dat daar nog flinke verbetering mogelijk is. Naar voren wordt gebracht dat 'blijvend monitoren' belangrijk is, evenals het blijven herhalen van de boodschap en het daardoor opbouwen van druk. Bij de Rijksoverheid wordt ingezet op het integreren van checks in lopende monitor-systemen. Daarnaast wordt ingezet op facilitering van de Inkoop Uitvoeringscentra (IUC's). Bij gemeenten zal ondermeer worden ingezet op adoptie via leveranciers, oa. via KING en het 'basisgemeente'-concept.

Provincies presteren op het gebied van *comply* (vragen naar de relevante standaarden) iets beter. Aandachtspunt is daar (ook) de *explain* in de verantwoording (wanneer wordt afgeweken). Daar kan gerichte communicatie – rondom de verantwoordingscyclus van provincies – helpen. Op die verantwoordingscyclus zal worden aangesloten, in de communicatie van IPO en BFS richting provincies (zie agendapunt 4C). (*actiepunt BFS*).

Afgesproken wordt dat de Collegeleden het punt (*comply or explain*) onder de aandacht brengen bij hun organisaties (*actiepunt allen*). Dat zal onder andere in ICCIO en VNG verband gebeuren.

4B - Advies adoptie normen voor informatiebeveiliging NEN-ISO 27001/2

Het College Standaardisatie stemt in met de adviespunten om de adoptie van de normen voor informatiebeveiliging NEN-ISO27001/27002 verder te bevorderen, met de aantekening dat ten aanzien van punt:

- 5. (drempelloos beschikbaar krijgen norm/baselines) wordt afgesproken dat BZK en EZ eerst samen een probleem analyse en aanpak uitwerken (*actiepunt BZK/B&I en EZ*);
- 9. (evalueren baselines en onderzoeken haalbaarheid harmonisatie baselines) wordt opgemerkt dat 2014 te vroeg is voor een evaluatie van de adoptie van baselines; daarnaast zou evaluatie via de desbetreffende koepelorganisaties plaats moeten vinden; punt wordt terugverwezen naar het Forum (*actiepunt Forum*);
- 10. (nieuwe versie NEN-ISO27001/2) wordt aangegeven dat een nieuwe versie van de norm brede impact heeft, bijvoorbeeld zowel op de Baselines, als op de vraag hoe om te gaan met de huidige versie staat op de past-toe-of-leg-uit lijst; dit punt wordt terugverwezen naar het Forum, zodat kan worden afgesproken hoe – en door wie – de bijbehorende acties worden opgepakt (*actiepunt Forum*).

4C Nota aan dagelijks bestuur BRG

Het College stemt in met de nota.

Het lijkt er nu op dat aan de BRG wordt voorgesteld om – in een gezamenlijke boodschap van de desbetreffende koepel en het Forum Standaardisatie – enkele malen per jaar *separaat* over Open Standaarden te communiceren. Dat is nadrukkelijk niet de bedoeling. Een boodschap die aansluit op/ingebod is in andere communicatie van de koepel is veel effectiever. Daarop zal worden ingezet (*actiepunt BFS*). Er zal onder andere worden aangesloten op de verantwoordingscyclus van de desbetreffende sector (met het oog op de *explain*-verplichting bij afwijkingen).

5. WDO datamodel, standaard voor in- en uitklaring van grensoverschrijdende goederen en personen

Presentatie van Mw Aly van Berckel-van de Langemheen, Directeur Douane, Ministerie van Financiën

- De directeur Douane licht het belang van de 'WDO datamodel' standaard toe. De behoefte aan de uitwisseling van gegevens in de logistieke sector wordt steeds groter, voor belastingdoeleinden maar ook voor andere veiligheid. Het WDO model is al 10 jaar in gebruik, maar meer toepassing van de standaard zou bovenstaande doelstellingen ondersteunen. Vandaar de voordracht voor de pas-toe-of-leg-uit lijst (agendapunt 6). De Belastingdienst heeft op structurele basis regelmatig (maandelijks/wekelijks) contact met vertegenwoordigers van het bedrijfsleven/MKB. Daar komt ook de toepassing/implementatie van deze standaard aan de orde, ondermeer met het oog op het wegnemen van onduidelijkheden (o.a. wat is de omvang van de implementatie kosten) en beantwoorden van vragen.
- Verder wordt opgemerkt dat Logius in nauwe samenwerking met de Douane en Rijkswaterstaat bezig is met onderzoek naar het opzetten van een expertise centrum WDO datamodel, daarmee kan worden voldaan aan de groeiende behoefte aan kennis van rondom het WDO datamodel van private en publieke organisaties.

6. Opname open standaarden op de lijsten- TER BESLUITVORMING

Het College stemt in met de voorstellen uit de oplegnotitie rondom:

- 1) Standaard voor In- en uitklaring grensoverschrijdende goederen en personen (WDO Datamodel).

Het College stemt in met het Forumadvies om de standaard op de 'pas toe of leg uit' -lijst op te nemen op het moment dat het Forum heeft vastgesteld dat het beheer van de standaard voldoet aan de criteria voor open standaardisatieproces en de beheerder heeft aangegeven welke rol zij heeft bij

- het beheer van de van de standaard afgeleide profielen.
- 2) Het opnemen van EML_NL versie 1.0 op de lijst voor 'pas toe of leg uit' (standaard voor de uitwisseling van kandidaat- en stemgegevens bij verkiezingen).
 - 3) Het opnemen van drie standaarden voor het uniek identificeren wetgeving en jurisprudentie (Juriconnect standaarden: BWB, JCDR, ECLI) op de lijst voor 'pas toe of leg uit'.
 - 4) Het advies over de opname van 13 gangbare standaarden op de lijst met gangbare standaarden:
 - ASN.1 (Uitwisseling van gegevens in computernetwerken)
 - AES (Encryptie standaard)
 - ISO4217 (Codes voor het weergeven van valuta's)
 - JSON (Javascript object notatie)
 - MTOM (versturen van grote hoeveelheden data van en naar webservices)
 - RDF (Gestructureerde beschrijving (bron)gegevens voor linken van data)
 - XMI2.x (Standaard voor uitwisseling van metadata via XML)
 - SSH-2 (Cryptografisch netwerkprotocol)
 - X509 (Authenticatie middels certificaten op het internet)
 - ETSI TS 102 176-1 (Creëren van hashes op berichten voor een elektronische handtekening)
 - Genericode (Eenduidig definiëren van codelijsten), inclusief aanvullend advies
 - ISO3166-1 (Codes voor het weergeven van landen)l inclusief aanvullend advies
 - Het advies ISO Schematron (Standaard voor XML validatie) niet op te nemen op de lijst met gangbare standaarden.
 - 5) De operationalisatie van de status 'Uitstekend beheerproces'.

7. Werkplan 2014-TER BESLUITVORMING

De voorzitter van het Forum Standaardisatie licht toe dat in het werkplan activiteiten zijn opgenomen, ter onderbouwing van een besluit van EZ in 2014 over verlenging van het mandaat van het Forum en College Standaardisatie. Het gaat ondermeer om een de activiteit dat het College verslag uitbrengt aan de minister van EZ over de doeltreffendheid en effecten van haar werkzaamheden. Hiertoe zal in het jaarverslag 2013 een overzicht van de resultaten van de laatste 4 jaar worden opgenomen. Daarnaast wordt momenteel bij de leden van het Forum geïnventariseerd welke sterke kanten en welke verbeterpunten zij zien.

Vanuit VNG wordt ingebracht dat er wat weinig aandacht is voor NORA en GEMMA (en andere sectorale model/referentie architecturen). Dat zal worden aangepast (*actiepunt BFS*).

Er wordt ingestemd met het werkplan. In overleg tussen opdrachtgever (EZ) en het Bureau Forum Standaardisatie zal de paragraaf over budget en begroting worden ingevuld.

8. Voorzieningen- TER BESLUITVORMING

- Er wordt ingestemd met het in procedure nemen van de voorziening MijnOverheid.
- Ten aanzien van het voorstel eHerkenning in procedure te brengen, komt de samenhang met het eID-afsprakenstelsel aan de orde. Het is in ieder geval van belang dat het afsprakenstelsel eHerkenning alleen op de Overweeglijst-Voorzieningen terecht komt, wanneer het *upwards-compatible* is met het eID-afsprakenstelsel. Naar voren komt dat dat juist de bedoeling is: een voorstel voor een eID stelsel (dat expliciet bestaat uit o.a. een combinatie van DigiD en eHerkenning), ligt de komende week voor in de Ministerraad. Besloten wordt om – na besluitvorming in de Ministerraad over het eID stelsel – middels een

schriftelijke ronde van het College het in procedure brengen van e-Herkenning ter instemming aan het College voor te leggen (*actiepunt EZ/BZK/BFS*).

- Ten aanzien van het voorstel Pleio om in proefprocedure te nemen wordt opgemerkt dat Pleio in Rijksverband al eens langs een meetlat is gelegd, en toen niet op alle punten voldeed. Daarnaast komt aan de orde dat Pleio momenteel wel flink wordt gebruikt voor samenwerking tussen en binnen andere overheidslagen, en dat het in dat kader gewenst is om beter zicht te krijgen op de sterke en zwakke punten, en kansen en risico's van Pleio.
Geconcludeerd wordt dat – gelet op voorgaande – het College hier blijkbaar nog niet aan zet is. Daarom wordt ten aanzien van Pleio besloten om geen (proef)procedure in het kader van de Overweeglijst-Voorzieningen aan te vangen. Desgewenst kan in Forum verband – met het oog op het in kaart brengen van *assets* en *verbeterpunten* van Pleio – wel deskundigheid om tafel worden gebracht.

9. Voortgangsnotitie

Geen opmerkingen.

10. Rondvraag/afsluiting

Geen punten

Actielijst		
Actie	Act or	Opmerkingen
Nogmaals bekijken besluit van destijds om voor de huidige e-factureringsstandaard op de pas-toe-of-leg-uit lijst te kiezen.	Forum	
Comply or explain verplichting onder de aandacht brengen bij organisaties.	Alle Colle-geleden	
Uitwerken aanpak drempelloos beschikbaar krijgen norm/baselines informatiebeveiliging.	BZK/B&I en EZ	
Aanpassen datum evaluatie adoptie baselines door koepels; aanpak omgang nieuwe nen-iso27001/2 .	Forum	Betreft punt 9-10 van expertadvies adoptie IB standaarden
In communicatie over Open Standaarden via koepels aansluiten bij andere communicatie boodschappen.	BFS	
Sterker aansluiten op NORA, GEMMA etc in werkplan 2014.	BFS	
Schriftelijk voorleggen aan College 'in procedure brengen eHerkenning' na besluitvorming in MR	EZ/BZK/BFS	