

**Forum Standaardisatie**

Wilhelmina v Pruisenweg 52
2595 AN Den Haag
Postbus 96810
2509 EJ Den Haag

Contactpersoon

Désirée Castillo Gosker
desiree.castillogosker@logius.nl

Datum

November 2012

CONCEPT

verslag

van de 40^{ste} vergadering van het Forum Standaardisatie

Vergaderdatum en -tijd	Maandag 5 november van 19.30 uur tot 21.30 uur Dinsdag 6 november 2012 van 9.00-16.00 uur
Vergaderplaats	Hotel Sylken Berlaymot, Karel de Grotelaan 11, 1000 Brussel, België

FORUM STANDAARDISATIE

Aanwezig

Leden	
Nico Westpalm van Hoorn	<i>Voorzitter</i>
Steven Luitjens	Logius
Guus Bronkhorst	Ministerie van BZK
Arianne de Man	IPO (tot punt 8)
Gerard Hartink	ABN AMRO (tot punt 4)
David de Nood	MKB-Nederland
Wim van Nunspeet	CBS, divisie SRS
Bert Uffen	BKWI
Michel Verhagen	Ministerie van EL&I
Cees Hamers	KING

Gastsprekers

Anne Marie Sassen	DG Connect
Thomas Reiben	DG Connect
Michel Cantinat	DG Enter
Anne LeHouck	DG Enter
Margarida Abecasis	EC DG Digit
Jaap Korpel	ICTU

Bureau Forum Standaardisatie

Ludwig Oberendorff	<i>Bureauhoofd</i>
Désirée Castillo Gosker	<i>Bureausecretaris</i>
Marijke Abrahamse	<i>Adviseur Semantiek en Voorzieningen</i>
Marijke Salters	<i>Adviseur Beheer open standaarden en open data</i>
Maarten van der Veen	<i>Adviseur Toetsing lijsten open standaarden</i>
Joris Gresnigt	<i>Adviseur Internationaal</i>
Bart Knubben	<i>Adviseur Adoptie open standaarden</i>
Peter Waters	<i>Adviseur Dossiers Vraagsturing</i>
Monique Dassen	<i>Adviseur Communicatie</i>

Afwezig

Arianne de Man	IPO (vanaf punt 8)
Gerard Hartink	ABN AMRO (vanaf punt 4)
Marcel Reuvers	Geonovum
Maarten Hillenaar	CIO Rijk
Simon Spoormaker	Portbase & COPAS
Bernd Taselaar	ICT-Office
Piet Ribbers	Universiteit van Tilburg
Mariette Lokin	Belastingdienst
Joop van Lunteren	HEC (adviseur)

Agenda

1. Opening voorzitter +agenda
2. Semantiek
3. Concept werkplan 2013
4. Verslag Forumvergadering 4 september 2012
5. Concept Collegeagenda
6. Voorzieningen
7. Open standaarden, lijsten
8. Presentatie Digitale Agenda
9. Presentatie Multi Stakeholder Platform
10. Presentatie Interoperability Solutions for Public Administrations

Maandag 5 november1. Opening en agenda

De voorzitter opent de vergadering omstreeks 19.30 uur en heet iedereen welkom. De vergadering start anderhalf uur later wegens vertraging van de bus naar het hotel en vindt daarom tijdens het diner plaats in plaats van daarvoor, zoals aanvankelijk gepland.

2. Semantiek

Marijke Abrahamse geeft een presentatie over de Landkaart Semantiek. In de discussie die hierop volgt is vooral aandacht voor de vervolgstap hoe dit instrument ook door bestuurders ingezet kan worden. Praktijkvoorbeelden bieden hiervoor onmisbare bouwstenen. De StUf standaard in het SUWI domein wordt als eerste genoemd om uit te werken als voorbeeld. Aan de Forumleden de oproep meer geschikte voorbeelden aan te dragen voor een nog te ontwikkelen brochure voor bestuurders.

3. Concept werkplan 2013

Ludwig Oberendorff geeft in hoofdlijnen het concept werkplan 2013 weer en benadrukt het belang van het sponsorschap vanuit het Forum. In het Forum wordt de vraag gesteld hoe in het werkplan meer de aansluiting met het nieuwe regeerakkoord naar voren kan komen, door onder meer te benadrukken dat standaardisatie geld bespaart. Verder merkt Gerard Hartsink op dat in het werkplan een duidelijker onderscheid gemaakt moet worden tussen 'europees' en 'internationaal' en stelt hij voor meer gewicht te geven aan standaarden in de bestrijding van cybercrime. De volgende dag zal de discussie over het werkplan 2013 worden voortgezet onder agendapunt 8.

Dinsdag 6 november4. Verslag Forumvergadering

De voorzitter hervat de vergadering om 9.00 uur en gaat de actiepunten langs:

- Het voorstel voor samenhang tussen de standaarden wordt verschoven naar de decembervergadering.
- Er heeft afstemming plaatsgevonden met OBR over de toetsing van open standaarden en NORA.

- Maarten Hillenaar (nu afwezig) zal in de decembervergadering gevraagd worden naar de stand van zaken van de actiepunten waarbij hij genoemd staat.
- Gerard Hartsink zal deelnemen aan de stuurgroep internationaal

Het verslag wordt hierna zonder verdere opmerkingen vastgesteld.

5. Agenda College

Het Forum beraadt zich kort over de keuze voor een spreker tijdens de Collegevergadering en neemt daarna de agenda van het College ter kennisgeving aan.

6. Voorzieningen

Op 25 oktober jl. heeft een ronde tafel over voorzieningen plaats gevonden onder voorzitterschap van Nicole Kroon, namens Bertholt Leeftink. Op basis hiervan zal een nieuw voorstel worden gedaan voor een procedure; deze zogenaamde 'tweetraps' aanpak voor voorzieningen zal (net als de procedure voor standaarden voor de 'pas toe of leg uit'-lijst) eerst bestaan uit een beoordeling van de technische kwaliteit die kan leiden tot opname op een "overweeglijst" met daarna een bestuurlijke toets waarin nut en noodzaak worden beoordeeld, die toets kan leiden tot plaatsing op een PTOLU lijst. Doel blijft het maximale hergebruik en de aansluiting van voorzieningen op elkaar. In deze procedure zullen ook de kwaliteits- en implementatiecriteria van Logius en KING verwerkt worden.

Voor de eerstvolgende Collegevergadering komt er een notitie waarin dit voorstel wordt uitgewerkt en in mei 2013 zal de nieuwe procedure inclusief criteria ter besluitvorming worden voorgelegd.

In het Forum wordt aandacht besteed aan de vraag hoe gemeenten en uitvoeringspartijen in deze discussie staan. In dit kader wordt door Cees Hamers vooral het belang benadrukt van de ontplooiing van adoptieactiviteiten naast het verlenen van een bepaalde status aan voorzieningen. De kwaliteitscriteria staan immers buiten kijf, het gaat meer om het uitvoeren van een implementatiestrategie, marketing en het managen van belemmeringen.

De wens om voortgang te boeken op het dossier voorzieningen is belangrijk voor EZ met het oog op de realisatie van het recht op elektronisch zakendoen in 2017. Gelijkzeitig met de ontwikkeling van de procedure zal daarom verder worden gezocht naar voorzieningen die potentieel kandidaat zijn om de procedure te doorlopen. Vooruitlopend op het Collegebesluit wordt besproken hoe een stuurgroep Voorzieningen samengesteld zou moeten worden om alle belangrijke stakeholders te betrekken. Cor Franke, Maarten Hillenaar, Michiel Stal, Guus Bronkhorst, Steven Luitjens en Nico Westpalm van Hoorn waren al betrokken en willen dit continueren. Het is belangrijk ook mede-overheden te betrekken, Cees Hamers zal zorgen voor vertegenwoordiging vanuit de gemeenten en zal in afstemming met Arianne de Man ook inbreng van de provincies mee kunnen nemen. Bert Uffen beraadt zich nog over betrokkenheid vanuit de uitvoeringsorganisaties. Guus Bronkhorst vraagt ten slotte op te letten dat bij dit dossier verbinding gemaakt wordt met het I-NUP programma.

7. Lijst van open standaarden

NTA9040

Cees Hamers merkt op dat in verschillende stukken de ontwikkeling van StUF terug komt en soms semantische verwarring oplevert. Hij roept daarom op om in de communicatie gebruik te maken van de definitie van StUF in de zin van een documentformaat, zoals ook gebruikt in de brief met vergaderstuknummer FS 37-04-06I.¹ Verder stelt hij voor dat KING een bijdrage levert aan het migratiepad. Het Forum neemt het advies over van de stuurgroep Open standaarden, inhoudende: Mits EZ tijdig de schriftelijke toezegging doet aan het Forum en de PSB om actief bij de dragen aan de discussie over de verbreding van het

¹In deze brief vraagt de Stuurgroep Aansluiting Handelsregister aan de Programmaraad Stelsel Basisregistraties om een gezaghebbende uitspraak m.b.t. stelselbrede standaarden voor uitwisselingsformaten.

werkingsgebied van StUF, wordt aan het College geadviseerd de NTA9040 op te nemen op de 'pas toe of leg uit' -lijst en in te stemmen met het functionele werkingsgebied, het organisatorische werkingsgebied en de adoptieadviezen.

eHerkenning overheidskoppelvlak

Het eHerkenning overheidskoppelvlak is een profiel van de SAML standaard. SAML is in 2009 op de pas toe of leg uit lijst opgenomen. Er zijn verschillende profielen op SAML ontwikkeld, zoals voor DigiD. Dit hindert de beoogde interoperabiliteit van de standaard. Het Forum stelt in navolging van de stuurgroep dat de beheerder van eHerkenning en DigiD (Logius) van haar beleidsopdrachtgevers de opdracht zou moeten krijgen om een gemeenschappelijk eID profiel op te stellen, zodat er een grotere interoperabiliteitswinst behaald kan worden uit het gebruik van de SAML standaard.

Bert Uffen meldt dat zowel de Belastingdienst als het UWV bezwaren hebben tegen opname van eHerkenning op de 'pas toe of leg uit'-lijst, onder meer nu onvoldoende duidelijk of het huidige eHerkennings-profiel voldoende duurzaam is in het licht van de ontwikkelingen van e-ID stelsel. Daarbij speelt een rol of voldoen aan dit koppelvlak een no-regret stap is, op weg naar het uniforme eID koppelvlak. In dat geval kan, in combinatie met de opdracht om te komen tot één profiel, tegemoet worden gekomen aan het bezwaar. Aanvullend zou een migratieperspectief duidelijkheid kunnen geven aan partijen m.b.t. een goed migratiemoment naar het profiel. Besloten wordt dat als er na overleg alsnog overeenstemming kan worden bereikt met de Belastingdienst, het advies doorgaat naar het College. Zo niet, dan zal het advies wordt aangehouden.

De verdere bespreking van agendapunt 7 wordt aangehouden tot na de presentaties van de sprekers van de Europese Commissie.

Presentaties Europese Commissie

De voorzitter heet de volgende sprekers welkom: Anne Marie Sassen (DG Connect) Thomas Reiben (DG Connect), Michel Cantinat (DG Enter), Anne LeHouck (DG Enter). De sheets van de presentaties van de Europese Commissie zijn te vinden op de website van het Forum Standaardisatie bij de vergaderstukken die via links in de agenda te openen zijn.

<http://www.forumstandaardisatie.nl/organisatie/forum-standaardisatie/vergaderstukken-van-het-forum/2012/>

- Presentatie Digitale Agenda door Anne Marie Sassen
- Presentatie Multi Stakeholder platform door Michel Cantinat

Anne Marie Sassen, Thomas Reiben, Michel Cantinat en Anne LeHouck verlaten hierna de vergadering.

Pauze met lunchwandeling

Na de pauze verwelkomt de voorzitter Margarida Abecasis (DG Digit).

- Presentatie ISA (Interoperability Solutions for Public Administrations) door Margarida Abecasis

7. Open standaarden lijsten (vervolg)

SMEF

Opname van deze standaard op de lijst is afhankelijk van het tijdig oplossen van een aantal voorwaarden. Wordt de deadline tijdig gehaald dan zal er een positief opnameadvies uitgaan richting College. Het Forum machtigt de stuurgroep om te beoordelen of tijdig aan de voorwaarden is voldaan.

Aanvullend meldt Cees Hamers dat King is begonnen met een impactanalyse van deze standaard.

Scope lijsten

Het Forum neemt het advies van de stuurgroep over: er is geen aanleiding om de scope van de 'pas toe of leg uit'-lijst te verbreden. De scope van de lijsten beperkt zich tot open standaarden die inzetbaar zijn voor directe gegevensuitwisseling. Aanvullend is de scope van het Forum breder. Het Forum richt zich op meerdere onderwerpen en instrumenten waarmee interoperabiliteit bevorderd kan worden. Eén daarvan was bijvoorbeeld metapatroon. Het Forum zit geen daarom geen aanleiding de scope van de lijsten te verbreden om zo ook modeleermethoden te kunnen toetsen en aanmerken als 'pas toe of leg uit' -standaarden.

8. Concept werkplan 2013 (vervolg)

Ludwig Oberendorff hervat zijn toelichting op het concept werkplan 2013. Het Forum discussieert over de vraaggerichte aanpak die vanaf 2013 wordt voorgestaan. Hierbij wordt onder meer opgemerkt dat de band met leveranciers meer aangehaald kan worden.

Ten aanzien van het aanbrengen van prioriteiten in het werkplan wordt wederom de relatie met het nieuwe regeerakkoord benadrukt. Zo kan er bijvoorbeeld aangehaakt worden bij het verplicht gebruik van basisregistraties, en de steeds verdergaande samenwerking tussen gemeentes, die voortkomt uit de decentralisatie van taken en de ambitie van het nieuwe kabinet om het aantal gemeentes terug te brengen. In het werkplan moet duidelijker naar voren komen hoe standaardisatie daaraan kan bijdragen. Zo zou ook de samenhang tussen standaarden meer in het licht moeten worden gebracht van het tegengaan van regeldruk en de bevordering van een efficiënte dienstverlening door de overheid. Daarnaast dient het werkplan aan te sluiten op de urgentie uit het regeerakkoord op het gebied van Cybersecurity. Aan BFS de opdracht het werkplan nadrukkelijker te laten aansluiten bij de doelstellingen uit het regeerakkoord in een oplegnotitie richting het College te communiceren en deze te delen met het ICCIO. Ten aanzien van het horizontale communicatiedossier wordt opdracht gegeven af te stemmen met de werkzaamheden van ECP en KING. Verder wordt besloten deel te nemen aan het congres I-Bestuur. Met deze opmerkingen in acht genomen wordt het werkplan vastgesteld.

9. Open standaarden adoptie

Ten eerste wordt over het verzoek van de PSB rondom StuF gemeld dat er een expertsessie zal worden georganiseerd en daarna een bestuurstafel. Het Forum krijgt vervolgens een presentatie van Jaap Korpel van ICTU over de resultaten van de Monitor Open standaardenbeleid 2012. Uit de monitor blijkt dat overheden in aanbestedingen lang niet altijd vragen om de relevante standaarden van de 'pas-toe-of-leg-uit' lijst. Daarnaast is het beeld dat er nog niet wordt gerapporteerd volgens het 'leg-uit' principe. De resultaten nopen tot actie. De meeste overheden zeggen overigens wel conform de 'pas toe of leg uit' -lijst aan te besteden. In de discussie komen onder meer de volgende vragen aan bod: Zal een andere manier van meten en stimuleren (bij voorbeeld door de vraag te stellen welke voorzieningen – die gebruik maken van open standaarden - worden gebruikt) een ander resultaat opleveren? Wie let er op de kwaliteit van de jaarverslagen? Hoe moet het College in stelling worden gebracht? Is onze communicatie specifiek genoeg? Het Forum concludeert dat een combinatie van een aanvullende manier van meten en stimuleren, met het opvoeren van de druk op de ketel nodig is, en stemt in met de vervolgacties uit het rapport.

10. Voortgangsnotitie

Het Forum neemt kennis van de voortgangsnotitie.

11. Afsluiting

Na voorzitter sluit de vergadering om 16.00 uur.

Actiepunten

- **Semantiek:** BFS levert een voorstel op voor "handreiking Landkaart Semantiek" voor bestuurders. Forumleden leveren voorbeelden aan.
- **Werkplan:** BFS past werkplan conform opmerkingen aan. Forumleden geven prio- en posterioriteiten aan in het conceptwerkplan 2013. Forumvergadering 11 december 2012.
- **Monitor adoptie:** BFS maakt oplegger richting College conform afgesproken lijn.
- **Voorstel samenhang beveiligingsstandaarden:** Stavaza m.b.t. Baseline Informatiebeveiliging en afstemming NORA: toelichting Cor Franke.
- **Voorzieningen:** Vorming stuurgroep en terugkoppeling Collegebesluit in Forumvergadering 11 december 2012.