

**Forum Standaardisatie**

Wilhelmina van Pruisenweg 104
2595 AN Den Haag
Postbus 84011
2508 AA Den Haag

www.forumstandaardisatie.nl

notitie

FORUM STANDAARDISATIE

Agendapunt:	05 Standaarden in wet- en regelgeving		
Bijlagen:	-Overzicht standaarden in wet- en regelgeving en overzicht software en datadragers in wet- en regelgeving - Verslag gesprekken over aanwijzing voor de regelgeving		
Aan:	Forum Standaardisatie		
Van:	Bureau Forum Standaardisatie		
Datum:	juni 2010	Versie	0.3
Betreft:	Analyse standaarden in wetgeving/wijziging Aanwijzingen voor de regelgeving		

Doel

U wordt gevraagd kennis te nemen van:

- 1) de stand van zaken rond de analyse van standaarden in wet- en regelgeving;
- 2) de wijziging van de Aanwijzingen voor de regelgeving over het verwijzen in wetgeving naar standaarden.

Toelichting

In november 2009 heeft het College besloten tot het – in samenspraak met Justitie – formuleren van bepalingen over het verwijzen naar standaarden in wetgeving in de Aanwijzingen voor de regelgeving¹. Reden hiervoor was dat uit een eerste inventarisatie bleek dat in wetgeving gesloten standaarden worden opgelegd. In het licht van de kabinetsdoelstellingen op het gebied van open standaarden is dat niet wenselijk. Daarnaast besloot het College om een nadere analyse te maken van de mate waarin en de wijze waarop in wetgeving naar standaarden verwezen wordt. In het onderstaande informeert het Bureau u over de stand van zaken rond deze twee activiteiten.

1. Aanwijzingen voor de regelgeving

Begin dit jaar hebben Justitie en het Bureau concept-aanwijzingen opgesteld.

Hoofdpijn hier van is:

- Standaarden worden bij voorkeur niet in wetgeving opgenomen (met het oog op techniekonafhankelijkheid van wetgeving).

¹ De Aanwijzingen voor de regelgeving zijn bindende regels voor het opstellen van wetgeving van de rijksoverheid (wetsvoorstellen, amvb's, ministeriële regelingen), vastgesteld door de Minister-Præsident, in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad.

- Als het noodzakelijk is (bv. indien hoge kosten verbonden aan het open houden van meer kanalen, indien Europese of andere internationale wetgeving daartoe verplicht) kunnen standaarden in wetgeving worden opgenomen, maar dan alleen standaarden van de pas toe of leg uit-lijst en op een zo laag mogelijk niveau (zodat zij gemakkelijk kunnen worden aangepast aan de stand der techniek).

Verder geven de aanwijzingen voorbeelden voor de formulering van bepalingen waarin naar standaarden wordt verwezen.

We hebben een aantal ministeries dat verantwoordelijk is voor wetgeving waarin naar standaarden wordt verwezen (VROM (RO en Geo), SZW, OCW (Nationaal Archief) en EZ (Agentschap NL)) geconsulteerd over de mogelijke impact van deze aanwijzingen (wat zijn de gevolgen indien op termijn niet meer naar standaarden in wetgeving verwezen zou kunnen worden). De praktische gevolgen bleken niet zeer groot. De gesprekken leverden nog nuttige inzichten op om de concept-aanwijzingen verder te verbeteren (zie bijgevoegd verslag).

Het besluit van het College van november jl. was erop gericht om de wijziging van de aanwijzingen op te nemen in de lopende wijziging van de Aanwijzingen voor de regelgeving, zodat deze nog in 2010 zijn beslag zou krijgen.

We achten het echter niet zinvol en wenselijk om de concept-aanwijzingen nu al in procedure te brengen, omdat binnen Forum en College nog verschillende discussies lopen die van invloed zijn op de lijn van de aanwijzingen. Het gaat om de discussies over de reikwijdte van de pas toe of leg uit-lijst (alleen standaarden of ook voorzieningen) en van het pas toe of leg uit-beginsel zelf en de afbakening van het begrip gegevensuitwisseling.

Voorgesteld wordt de uitkomst van deze discussies af te wachten en deze in de concept-aanwijzingen te verwerken, dat voorkomt dat zij snel na vaststelling al weer gewijzigd zouden moeten worden. De aanwijzingen kunnen dan worden meegenomen in de volgende wijziging van de Aanwijzingen voor de regelgeving die in de loop van 2011 gepland staat.

2. Overzicht van standaarden in wetgeving

Intussen heeft het Bureau (met hulp van een informatiespecialiste van BZK) ook een uitgebreidere inventarisatie gemaakt van standaarden (en aanverwante zaken) in wetgeving. In het overzicht in bijgevoegde spreadsheet wordt een onderscheid gemaakt naar standaarden enerzijds en bestandsdragers en applicaties anderzijds. Verder is bij elke regeling het type (wet, besluit, ministeriële regeling) en de aard van de regels (algemeen verbindende voorschrift, beleidsregel ed.) vermeld. Opvallend is dat veel van de standaarden die in wetgeving worden opgelegd, voorkomen op de lijst met gangbare standaarden.

Het Bureau zal de standaarden in het overzicht nog aan een nadere analyse onderwerpen, waarbij wordt gezien of zij (en het beheer ervan) daadwerkelijk open zijn, zo ja, of zij op een van de lijsten van het College staan, en zo nee, of zij daarop zouden moeten komen. Tot slot zal een voorstel worden gedaan over hoe om te gaan met de genoemde gesloten standaarden en toepassingen (dit laatste in samenspraak met NOIV).

Verder zal worden gezien op welke wijze het Bureau het overzicht kan onderhouden, zodat steeds een actueel beeld van de stand van zaken rond standaarden in wetgeving bestaat. Optie daarvoor is het mogelijk maken van een specifieke query op het basiswettenbestand (wetten.nl). Hierover zullen we contact opnemen met Ictu.

De nadere analyse en concrete voorstellen met betrekking tot standaarden uit het overzicht en een voorstel voor onderhoud van de lijst zullen u worden voorgelegd in de volgende Forumvergadering (31 augustus 2010).