



FORUM STANDAARDISATIE

Agendapunt:	4D WDO datamodel		
Bijlagen:	Rapport WDO datamodel		
Aan:	College Standaardisatie		
Van:	Peter Waters		
Datum:	23 september 2008	Versie	0.3
Betreft:	Breder gebruik WDO datamodel		

Het College wordt gevraagd om in te stemmen met de volgende besluiten

- a. Het ministerie van Financiën wordt gevraagd om met steun van het College in te stemmen met het beleggen van de communicatie en de coördinatie over het WDO datamodel bij GBO.Overheid. Onderdeel van de aanpak is het organiseren van een nationaal afstemmingsoverleg met in ieder geval vertegenwoordigers van de volgende organisaties: Douane, Voedsel en Waren Autoriteit, Plantkundige Dienst, Centraal Bureau voor de Statistiek, KLPD, Brandweer, ICT-service providers PortinfoLink en Cargonaut en verder: EVO, TLN en het ICT-bedrijfsleven. Genoemde partijen hopen dat GBO als neutrale partij de coördinatie ter hand neemt. Voorwaardelijk is dat de financiering voor deze nieuwe activiteit bij de GBO wordt geregeld met het ministerie van Financiën.
- b. De collegeleden van EZ, LNV, VROM, V&W en VWS machtigen de Douane om mede namens hen/de sector/het afstemmingsoverleg voorstellen in te brengen in het internationale overleg over de WDO-standaard.
- c. De WDO-standaard wordt voorgedragen als kandidaat voor de lijst met open standaarden.
- d. EZ wordt verzocht om in samenwerking met de Douane en GBO.Overheid te onderzoeken hoe vanuit bijvoorbeeld het nieuwe programma Slim Geregeld bijgedragen kan worden aan de voorbereiding van een single window concept (één loket voor eenmalige aanlevering van Douane gegevens met meervoudige doorsturing en gebruik) en daarbij de mogelijke rol van de Overheids Transactie Poort (OTP) te betrekken.

Toelichting

Adequate import en export van goederen en containers hebben een groot economisch en maatschappelijk belang. Op dit gebied is al veel ervaring opgedaan met standaardisatie van elektronische gegevensuitwisseling. Dat betekent dat er een nieuwe stap gezet kan worden door overheid en bedrijfsleven. Door de Wereld Douane Organisatie (WDO) is versie 3.0 van een internationale standaard ontwikkeld waarmee bedrijven van te voren op eenduidige wijze digitaal gegevens aan kunnen leveren bij de Douane zodat in- en uitklaring snel en efficiënt kan verlopen. Bredere toepassing van die standaard (eenmalig vastleggen, meervoudig



FORUM STANDAARDISATIE

gebruiken) kan tot kostenbesparingen leiden bij overheden en bedrijven omdat het dubbele registraties helpt voorkomen. Voorwaarde is dan wel dat a. goed gecommuniceerd wordt over het gebruik en implementatie van de standaard en b. gecoördineerde afstemming plaats vindt voor de verdere doorontwikkeling van de standaard en dat wensen daarover internationaal worden ingebracht.

Het gebruiken van de WDO-standaard maakt het tevens mogelijk dat op termijn een één loketfunctie (zogenaamde single window) wordt ingericht voor eenmalige aanlevering van Douane gegevens met meervoudige doorsturing en gebruik. De bestaande Overheids Transactie Poort (OTP) met aanvullende functionaliteit lijkt hieraan een belangrijke invulling te kunnen gaan geven. Het gaat hierbij om circa 40 miljoen berichten per jaar.

Aanleiding

Op grond van internationale afspraken is de Nederlandse Douane gehouden het WDO datamodel te implementeren. Implementatie raakt ook andere organisaties dan Douane alleen. Die zijn vaak nog niet op de hoogte van de implementatie van het nieuwe datamodel. Douane heeft het Forum gevraagd te verkennen wat het effect van bredere implementatie is. Daarnaast bestaat behoefte aan een coördinatiepunt voor de doorontwikkeling van de standaard.

Welk probleem wordt met brede implementatie van de WDO standaard opgelost?

Douane wil hulp krijgen bij het breder implementeren van de WDO standaard bij andere organisaties en daarnaast mandaat krijgen om namens die andere organisaties wensen in het Internationale WDO overleg te verdedigen.

Uit de verkenning blijkt verder dat bredere adoptie van het WDO datamodel de ontwikkeling van een aantal andere registraties overbodig maakt. De standaard lijkt een noodzakelijke voorwaarde voor slimmer gebruik van de OTP (eenmalige aanlevering, meervoudig doorsturen). Dat leidt tot reële besparingen. Jaarlijks worden vele miljoenen containers in-, door- en uitgevoerd. Wanneer vervoerders op één plek voortaan hun gegevens kunnen aanleveren én partijen als de Voedsel en Waren Autoriteit, Landbouw, Politie, Brandweer, (lucht)havens en transporteurs geautoriseerd die gegevens kunnen raadplegen kan aanzienlijk bespaard worden op transactiekosten. Dat kan de Nederlandse concurrentiepositie in het internationale goederentransport verder versterken.

Waar gaat het inhoudelijk over?

Het WDO datamodel versie 3.0 benoemt en beschrijft de gegevens die bij in- en uitklaring een rol spelen. Internationale toepassing van die standaard betekent dat iedereen die bij internationale in- en uitvoer betrokken is dezelfde gegevens gaat gebruiken. Doel is primair de efficiënte en deugdelijke in- en uitklaring van goederen. Versie 3.0 bevat naast gegevens die alleen voor Douane processen relevant zijn ook gegevens die relevant zijn voor het bevorderen van voedselkwaliteit, het voorkomen van landbouwziekten, en beveiliging van



FORUM STANDAARDISATIE

transport van giftige of brandbare stoffen. Eenmalige aanlevering en meervoudig gebruik van die gegevens zullen naar verwachting op termijn belangrijke efficiency voordelen opleveren.

Zijn er alternatieven voor de voorgestelde keuze(s)?

- a. Implementatie van de standaard bij Douane en (lucht)havenautoriteiten is verplicht. Daar is geen alternatief voor.
- b. Communicatie en coördinatie over/van de Nederlandse versie van het datamodel zou behalve door GBO.Overheid ook bij Douane zelf kunnen worden belegd. Douane acht zich daar echter niet voor toegerust.
- c. Geen, zonder mandaat kan Douane belangen van andere organisaties niet behartigen in internationaal afstemmingsoverleg.

Schets van het krachtenveld

Douane is eerstverantwoordelijk voor de inbreng in het internationale Douane overleg. In de voorliggende verkenning is een eerste schets gemaakt van betrokken partijen, onder andere: VWA, LNV, (lucht)havenautoriteiten. Uit de verkenning blijkt dat partijen geïnteresseerd zijn in de WDO standaard. Zij willen wel eerder betrokken worden. Communicatie naar en coördinatie van de inbreng van die partijen is thans nog niet geregeld.

De private partijen blijken voorstander te zijn van de ontwikkeling van het single window. Aan overheidskant is nog veel afstemming nodig. Partijen hopen dat GBO als neutrale partij de coördinatie ter hand neemt. Douane acht zich daar niet voor toegerust.

Mogelijke consequenties van invullen coördinatie en communicatie bij GBO.Overheid

GBO.Overheid is minder direct betrokken bij de doorontwikkeling en vaststelling van het WDO datamodel dan Douane. Van belang is dat GBO en Douane daar goede werkafspraken over maken. GBO zal afspraken moeten maken met Financiën over de financiering van de coördinerende taken.

Communicatie

Geadviseerd wordt om Douane en GBO.Overheid te vragen de communicatie in onderlinge afstemming vorm te geven.