

Notitie OSB en KPS

Auteur: Sander Zwienink

Bijlage: Toepassing van standaarden voor Overheidsservicebus en het Koppelnnet

Publieke Sector

Aanleiding en achtergrond

Eén van de hoofdconclusies in het OECD rapport¹ over de Nederlandse e-overheid is : *“Improve public sector efficiency through the mandatory use of common e-government building blocks and key e-service, and clear funding principles”*. De notitie ‘Op weg naar de elektronische overheid’² vormt de basis voor het ontwikkelen van bouwstenen voor de e-overheid. Deze bouwstenen³ komen nu voor een belangrijk deel gereed. Het accent verschuift daarbij langzaam maar zeker van ontwikkelen naar implementeren.

Voor het aansluiten van bouwstenen op elkaar is infrastructuur nodig. De infrastructuur bestaat vereenvoudigd uit drie lagen:

1. Een netwerklaag voor de verbinding tussen overheidsorganisaties
2. Een transportlaag met technische voorzieningen om berichtenverkeer tussen organisaties mogelijk te maken
3. Een data laag om betekenisvolle gegevens uit te wisselen tussen organisaties, de inhoud van berichten

De Overheidsservicebus (OSB) en het programma van eisen voor het Koppelnnet Publieke Sector (KPS)⁴ maken het mogelijk binnen de publieke sector afspraken te maken over de eerste twee lagen: de netwerk- en transportlaag. Beide trajecten zijn in het eindstadium van ontwikkeling. De eerste implementaties zullen in de komende maanden plaatsvinden..

Wat wordt van het College gevraagd

Voornoemde voorzieningen zorgen in sterke mate voor het standaardiseren van berichtenverkeer. Standaardisatie vraagt om investeringen, maar leidt tot reductie van complexiteit en kosten. Om te voorkomen dat over deze standaards weer discussie ontstaat en de noodzakelijke implementatie vertraagt is het goed een “dwingende uitspraak” over deze standaarden te doen. Het College is het gremium dat deze uitspraak kan doen.

Het Forum Standaardisatie stelt het College Standaardisatie voor het volgende te beslissen:

1. Het College Standaardisatie spreekt af de standaarden voor OSB en KPS te gaan toepassen binnen hun eigen organisatie.

¹ OECD e-Government Studies the Netherlands, pag. 11, mei 2007

² Tweede Kamer, vergaderstuk 26387 nr. 23

³ Of e-overheids voorzieningen

⁴ Deze infrastructuurcomponenten zijn bouwstenen op zichzelf

2. Het College Standaardisatie beveelt de rest van de publieke sector aan dit voorbeeld te volgen
3. Het College Standaardisatie adviseert door te gaan met referentie-implementaties bij 'launching customers'. Deze implementaties maken het gebruik van KPS en OSB laagdrempelig.
4. Het College Standaardisatie onderstreept de basisafpraak om OSB en KPS bij GBO in beheer te brengen en geeft de beheerder opdracht te zorgen voor heldere procedures.
5. Het College Standaardisatie verzoekt de afspraken op te nemen in het Nederlands interoperabiliteitsraamwerk.

Toelichting:

De oude situatie: bilaterale afspraken

Tot voor kort maakten organisaties in onderling overleg afspraken over alle drie lagen om gegevens te kunnen uitwisselen. Zij maakten bilateraal of sectoraal afspraken over systeemkoppelingen, inhoud van berichten en zorgen voor de aanleg⁵ van verbindingen. De overheid heeft gekozen voor het realiseren van algemene voorzieningen volgens het principe eenmalig afspraken maken over infrastructuur, gezamenlijk gebruik. Dit leidt uiteindelijk tot efficiencyvoordeel en complexiteitsreductie.

Standards

De standards waarvan KPS en OSB gebruik maken zijn algemeen aanvaarde internationale open standaarden als TCP/IP, ebMS en de WUS⁶ familie. Dit geeft organisaties de ruimte te kiezen uit een beperkt set standaarden.

Impact

In gebruik name van KPS en OSB is een groeipad. Van organisaties mag niet verwacht worden dat zij morgen lopende contracten ontbinden, maar wel dat zij bij nieuwbouw, verlenging van contracten, majeure wijzigingen en uitbreidingen actief zullen overstappen naar de nieuwe voorzieningen.

Daarmee zijn de impact en het efficiencyvoordeel op korte termijn beperkt, maar is ook het risico van migratie laag.

Beheer

Goed en verantwoord beheer is een noodzakelijke voorwaarde voor succes. Ondanks de keuze voor wereldwijd aanvaarde standaarden vergt de toepassing van die standaarden het vastleggen van detailafspraken. Dit vraagt heldere procedures, transparant overleg en een gemeenschappelijke organisatie die dit kan faciliteren.

⁵ Of huur van

⁶ De familie van webservices, UDDI en SOAP, ook wel aangeduid als WS*