



notitie

Forum Standaardisatie

Wilhelmina v Pruisenweg 52
2595 AN Den Haag
Postbus 96810
2509 EJ Den Haag
www.forumstandaardisatie.nl

..

COLLEGE STANDAARDISATIE

Agendapunt:	7.		
Bijlagen:	Zie hiernaast		
Aan:	College Standaardisatie		
Van:	Forum Standaardisatie		
Datum:	16 november 2012	Versie	0.9
Betreft:	Toetsing open standaarden		

Ter besluitvorming College

Bijlagen

U wordt gevraagd om **in te stemmen** met de volgende adviezen: ¹

A. Forumadvies NTA9040
B. Forumadvies SEMEF
C. Nieuwe versie
toetsingsprocedure en
Criteria.

Standaarden:

1. Opname **NTA9040** i.h.k.v. het Ondernemingsdossier
(*hergebruik van ondernemingsinformatie*)
2. Opname **Semantisch model eFactuur**.
(*factuurelementen en hun betekenis*)

Toetsingprocedure en Criteria:

3. Nieuwe versie **Toetsingsprocedure en Criteria**

Ter kennisname College

4. **EHerkenning overheidskoppelvlak** stand van zaken

¹ De achterliggende expertadviezen over de standaarden en consultatiereacties vindt u op de website van het Forum: <http://www.open-standaarden.nl/aanmelden/standaarden-in-behandeling/>

Ter Besluitvorming College

Datum
16 november 2012

Ad 1) Advies over opname van **NTA9040** i.h.k.v. het Ondernemingsdossier [Bijlage A]

Waarom is een keuze belangrijk?

In het regeerakkoord staat dat de dienstverlening door overheden beter moet: er komt een eenmalige gegevensuitvraag voor ondernemers die gebruik maken van het Ondernemingsdossier om bedrijfsgegevens uit te wisselen met de overheid. Het ondernemingsdossier helpt ondernemers om zelfstandig hun weg te vinden bij het toepassen van regels, zoals het aanvragen van een vergunning, en helpt inspecties bij gericht toezicht. In een ondernemingsdossier staat de informatie van en voor ondernemers centraal.

Voor een ondernemingsdossier zijn standaarden in PPS-verband ontwikkeld en beschikbaar gesteld: de NTA9040. Erkennen van de NTA 9040 door het College geeft duidelijkheid aan bedrijven (gebruikers en ICT-aanbieders) en alle overheden over het gebruik van een Ondernemingsdossier bij de gegevensuitwisseling tussen bedrijven en overheden.

Gevraagd besluit

Constateringen

Forum Standaardisatie doet de volgende constateringen:

1. De aangemelde NTA9040 standaard, die gebruikt wordt bij het Ondernemingsdossier, schrijft het gebruik van StUF voor.
2. StUF staat op de 'pas toe of leg uit'-lijst met een beperkt werkingsgebied: *Gemeenten en ketens waarbinnen gemeenten participeren.*
3. Het werkingsgebied van de NTA9040 standaard omvat de hele overheid en (semi) publieke sector. Organisaties die met het Ondernemingsdossier willen werken en die niet onder het werkingsgebied van StUF vallen, worden via de NTA9040 gedwongen om StUF toe te passen.
4. Doordat StUF zelf voor beperkt werkingsgebied op de 'pas toe of leg uit'-lijst staat, bestaat er onzekerheid bij organisaties over de toepassing van StUF buiten dat werkingsgebied. De KvK is om deze reden tegen de opname van de NTA9040 standaard, zolang niet duidelijk is of StUF formeel op de 'pas toe of leg uit'-lijst opgenomen kan en moet worden met een breder werkingsgebied.
5. De verbreding van het werkingsgebied van StUF speelt niet alleen rondom NTA 9040 maar ook rondom basisregistraties (StUF als stelselstandaard). KvK/NHR heeft de Programmaraad Stelsel van Basisregistraties (PSB) verzocht om hierover een open sessie te organiseren met vertegenwoordigers van grote uitvoerders en decentrale overheden. De PSB heeft dit verzoek van KvK/NHR

gehonoreerd en het verzoek aan het (bureau) Forum
Standaardisatie gedaan om de organisatie ter hand te nemen.

Datum
16 november 2012

Besluit

Forum Standaardisatie roept EL&I, als eigenaar van de NTA9040 standaard op:

om structureel en actief bij te dragen aan (de discussie over) de verbreding van het werkingsgebied van StuF, en dit per brief te bevestigen aan Forum Standaardisatie en de Programmaraad Stelsel van Basisregistraties (PSB).

NB. Min. EZ heeft toegezegd dat de PSB en het Forum de gevraagde brieven voor het Collegeoverleg ontvangen.

Daarna wordt College Standaardisatie gevraagd in te stemmen met:

1. De opname van NTA9040 op de lijst voor 'pas toe of leg uit';
2. Het functionele toepassingsgebied:
De standaard is van toepassing voor overheden die expliciet met ondernemingen hebben afgesproken een Ondernemingsdossier in te zetten voor de informatie-uitwisseling met ondernemingen. De standaard werkt op drie functionele gebieden van de informatie-uitwisseling tussen ondernemingen en overheden.
 - 1) *Het ondersteunen van ondernemingen bij het geautomatiseerd bepalen van de relevante voorschriften en bijbehorende maatregelen voor vastlegging in een Ondernemingsdossier;*
 - 2) *Het faciliteren van het digitaal indienen van aanvragen en meldingen vanuit een Ondernemingsdossier;*
 - 3) *Het gebruik van een Ondernemingsdossier als bron van bedrijfsinformatie in het kader van het toezicht.*
3. Het organisatorische werkingsgebied:
"Overheden (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen) en instellingen in de (semi) publieke sector".
4. *Additionele Forum-adviezen ten aanzien van de adoptie van de standaard:*
 - a) Het oproepen van het ministerie van EL&I de kwaliteit en de duurzaamheid van het beheer te borgen door:
 - 1) Afstemming met de beheerders van de in de NTA gebruikte standaarden, structureel onderdeel te maken van het beheerproces. EL&I wordt gevraagd hierover, een half jaar na opname, te rapporteren aan Forum Standaardisatie.
 - 2) voor het eindigen van het programma Ondernemingsdossier in 2016, een onderzoek uit te voeren naar het toekomstige beheer van de standaard, voordat in 2016 wordt besloten de markt het beheer van de standaard over te laten nemen.
 - b) Het oproepen van het ministerie van EL&I de vergoeding die moet worden betaald voor het verkrijgen van de standaard af te kopen voor minimaal de opstartfase van de standaard (tot 2016). Zoals dat destijds ook bij de NEN 3610 en NTA2035 E-portfolio NL standaarden is gebeurd.

- c) Het oproepen van het ministerie van EL&I een implementatieplan op te stellen, waarin concrete acties en beschikbare middelen worden benoemd die overheden en marktpartijen ondersteunen bij de implementatie van de standaard en hier binnen een half jaar over te rapporteren aan Forum Standaardisatie.
- d) Het oproepen van het ministerie van EL&I om de ontwikkelingen rondom het 'Omgevingsloket', dat momenteel ook wordt uitgerold binnen gemeenten, te volgen en hier zo nodig afstemming in te zoeken.
- e) Tot slot wordt het ministerie van EL&I opgeroepen om, in overeenstemming met KING, in de volgende versie van de NTA aanvullend de taxonomie van de StUF standaard op te nemen. Zodat die versie volledig StUF-compliant zal zijn. Deze volgende versie van de NTA dient ter toetsing te worden voorgelegd aan Forum en College.
- f) Het oproepen van NEN om de procesafspraken, die gelden bij het beheren en doorontwikkelen van de NTA, onderdeel te maken van de documentatie van de NTA zelf.

Datum
16 november 2012

Ad 2) Advies over opname van **Semantisch model eFactuur**. [Bijlage B]

NB. *Op het moment van het verzenden van de Collegestukken, staan nog een aantal voorwaarden voor opname open. Het Forum adviseert het College de standaard op de 'pas toe of leg uit' -lijst op te nemen mits blijkt dat tijdig aan deze voorwaarden is voldaan. Het College wordt tijdens de vergadering geïnformeerd of deze voorwaarden volgens het Forum, naar tevredenheid zijn ingevuld. De voorwaarden worden in het bijgevoegde Forumadvies toegelicht (bijlage B).*

Waarom is een keuze belangrijk?

Door digitaal te factureren kunnen bedrijven en overheden aanzienlijke kosten besparen. Om als bedrijf digitaal aan de overheid te kunnen factureren is een standaard opgesteld: Het Semantisch Model Elektronische Factuur.

Deze standaard beschrijft welke gegevenselementen er in een elektronische factuur kunnen worden opgenomen, wat de samenhang is tussen deze elementen en wat de betekenis is van deze elementen.

Daarnaast bevat de standaard mappings van de gegevenselementen naar SETU (staat op de 'pas toe of leg uit' -lijst) en de internationale UBL standaard. Dit zijn twee veelgebruikte standaarden voor elektronisch factureren. Dankzij de mappings kunnen gebruikers van deze standaarden op een eenvoudige uniforme wijze elektronisch naar de overheid factureren. Mappings naar andere standaarden zijn bovendien ook mogelijk. De opname van het semantische factuur model geeft duidelijkheid aan overheden en bedrijven (gebruikers en ICT-aanbieders) over de elementen die op facturen naar overheidsorganisaties gebruikt dienen te worden (specifiek voor de Nederlandse situatie).

Datum
16 november 2012

Gevraagd besluit

Het College Standaardisatie wordt gevraagd in te stemmen met:

1. de opname van het Semantisch Model Elektronische Factuur op de lijst voor 'pas toe of leg uit'
2. het door de expertgroep gedefinieerde functionele toepassingsgebied:
De verzending van elektronische facturen door organisaties die deelnemen aan het economisch verkeer in Nederland (waaronder overheden) en de ontvangst hiervan door overheden.
3. het organisatorische werkingsgebied; *Overheden (Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen) en instellingen uit de (semi-)publieke sector, met uitzondering van vertegenwoordigingen van de Nederlandse overheid in het buitenland.*
4. de additionele adviezen aan de beheerder, ten aanzien van de adoptie van de standaard.
 1. Stel een roadmap op waarin concreet wordt weergegeven:
 - a) hoe vanuit het beheer van het Semantische model aansluiting wordt gezocht bij de ontwikkeling van Europese standaardisatie-initiatieven.
 - b) hoe de beheerder de implementatie van het semantische model ondersteund bij die delen van de overheid, waar het model nog niet wordt gebruikt.

De beheerder wordt gevraagd bij het opstellen van de roadmap zoveel mogelijk belanghebbenden te betrekken en het resultaat, 6 maanden na opname van het semantische factuurmodel, aan het Forum te rapporteren.

2. Biedt de documentatie van het Semantisch Model Elektronische Factuur aan onder een Creative Commons licentie.
3. Neem in het beheermodel de criteria op die de stuurgroep hanteert wanneer zij nieuwe leden benoemt.
4. Vermeld in het beheermodel dat de mogelijkheid om wijzigingsverzoeken in te dienen voor iedere belanghebbende open staat.
5. Breng een scheiding aan tussen het semantisch factuurmodel en de mappings naar de factuurstandaarden en geef duidelijk weer hoe het (versie)beheer van deze onderdelen zich tot elkaar verhoudt.

Ad 3) **Nieuwe versie van de toetsingprocedure en criteria** [Bijlage C]Datum
16 november 2012

College Standaardisatie wordt gevraagd in te stemmen met de wijzigingen in de toetsingsprocedure en criteria voor het toetsen van standaarden.

Toelichting

Sinds mei 2011 gebruikt BFS een nieuwe procedure met aangepaste set criteria voor het toetsen van standaarden. Aan het einde van 2011 heeft deze procedure reeds een kleine update gehad om duidelijker businesscase informatie uit de toetsingsprocedure te verkrijgen en beter inzichtelijk te maken welke elementen onderdeel uitmaken van degelijk (versie) beheer van de standaard.

De wens van enerzijds het College, om de toegevoegde waarde van standaarden nadrukkelijker weer te geven in de Forumadviezen en anderzijds de wens van het Forum, om de procedure meer af te stemmen op de adoptieactiviteiten (die volgen na een eventuele opname van de getoetste standaarden¹) heeft geleid tot een aantal aanpassingen.

1) Er is een derde deel aan de procedure toegevoegd: '*Adoptieactiviteiten Forum en College*'. In dit deel wordt geïnventariseerd of de adoptie van de standaard ondersteund kan worden en welke stappen hiervoor gezet dienen te worden. Dit deel van de procedure geeft vorm aan een uitgebreider en concreter adoptie-advies en vervangt de toetsingsvraag: '*Heeft de standaard baat bij een uitgebreid adoptie-advies van Forum en College?*' (4.2)

2) Aan het onderdeel '*Basisinformatie aanmelding standaard*' is vraag 1.10 toegevoegd: '*Hoe werkt de standaard en wat maakt deze mogelijk?*' (dit kwam eerder slechts terug bij de (soms erg technische) beschrijving van het Functionele Toepassingsgebied)

3) Het criterium Toegevoegde Waarde wordt als eerst behandeld tijdens de toetsing en niet meer het criterium Open Standaardisatieproces. Dit om het belang van het eerste punt te benadrukken.

Bijlage C bevat de meest recente versie van de toetsingprocedure en criteria. De wijzigingen t.o.v. de vorige versie zijn weergegeven in rood.

Ter kennisname College

Datum
16 november 2012

Ad 4) **EHerkenning overheidskoppelvlak** (stand van zaken)

De indiener van het koppelvlak (min. EZ) heeft besloten de standaard op dit moment niet voor te leggen aan het College standaardisatie. In onderstaande kader staat de overweging van min, EZ weergegeven.

Forum Standaardisatie vraagt min. EZ het Forum te blijven informeren m.b.t. de geschetste ontwikkelingen en bovendien zicht te geven op een tijdsplanning waarbinnen de geschetste ontwikkelingen zullen plaatsvinden.

Standaardkoppelvlak eHerkenning

Voor veel transacties tussen bedrijven en overheidsdienstverleners is authenticatie belangrijk (weten met wie digitaal zaken wordt gedaan). Om als overheid ook private middelen voor authenticatie te kunnen hergebruiken is een afsprakenstelsel eHerkenning ontwikkeld (PPS-verband). Onderdeel van dat afsprakenstelsel is een technische koppelvlakstandaard (versie 1.4), die noodzakelijk is voor een goede werking van het proces van authenticatie. Op dit moment zijn 55 overheidsdienstverleners aangesloten op dat standaardkoppelvlak eHerkenning en dat aantal neemt snel toe.

Bij het Forum Standaardisatie was versie 1.4 van de koppelvlakstandaard eHerkenning (specifiek voor webdiensten/portalen) aangemeld, vanuit de wens dat overheidsbrede erkenning belangrijk is om marktpartijen (aanbieders en gebruikers) en overheden zekerheid te bieden over de standaard voor eHerkenning bij gegevensuitwisseling tussen bedrijven en overheden. Momenteel wordt gewerkt aan versie 2.0 van het koppelvlak eHerkenning (functionaliteit machine-2-machine wordt toegevoegd, vooral voor de Belastingdienst van belang en nog niet voor veel andere overheidsdienstverleners). Hierbij wordt samengewerkt met de Belastingdienst. Naar verwachting wordt versie 2.0 van het koppelvlak eHerkenning in april 2013 opgeleverd.

Ook wordt al gewerkt aan een stelsel eID, gericht op hergebruik van zowel private (eHerkenning, bankpassen) als publieke authenticatiemiddelen (DigiD). De ontwikkeling van een integrale koppelvlakstandaard eID en de migratie van opeenvolgende versies van koppelvlakstandaarden voor authenticatie worden meegenomen in het project eID (samenwerking tussen de Manifestpartijen, BZK en EZ).

Naar aanleiding van de genoemde recente ontwikkelingen heeft de indiener (EZ) besloten om versie 1.4 van het koppelvlak eHerkenning op dit moment nog niet voor te leggen aan het College Standaardisatie voor overheidsbrede erkenning.