

Verslag vergadering College Standaardisatie

Datum : 18 november 2009
Locatie : Zaal 0.29, Ministerie van Economische Zaken
Tijd : 16.00 – 17.30 uur

Aanwezig

Leden

Andrée van Es	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Mark Frequin	Ministerie van Economische Zaken (voorzitter)
Arco Groothedde	Manifestgroep/Kadaster
Steven Luitjens	GBO.Overheid (secretaris)
Reinier Rutjens	Unie van Waterschappen
Marita Schreur	Inspectieraad/Agentschap Telecom
Koos van der Steenhoven	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen
Peter Waters	Bureau Forum Standaardisatie (wnd. secretaris)
Nico Westpalm van Hoorn	voorzitter Forum Standaardisatie

Vervangers

Ger van Berlo	namens Wim Sijstermans, Belastingdienst
Johan Heesen	namens Anneke van Zanen, Ministerie van Justitie
Noud Hooijman	namens Saskia Borgers, Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
Daan Langendoen	namens Andre van der Zande, Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit
Fridse Mobach	namens Marcel Meijs, Gemeente Enschede, namens VNG
Ugonia Tijmenssen	namens Jose Hilgersom Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Gasten

Marco Pastors	Ambassadeur e-Factureren
Erik Wijnen	Ministerie van Economische Zaken

Afwezig

Marcelis Boereboom	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Dick Schoof	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Mariëtte van Wieringen	Interprovinciaal Overleg/Provincie Zuid-Holland



Samenvattende besluitenlijst	
Besluit	Datum
Verslag Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld	18-11-2009
Voortgangsnotitie De voortgangsnotitie wordt ter kennisneming aangenomen	18-11-2009
Mid-term review - Ingestemd wordt met het advies het mandaat van het College en Forum Standaardisatie te verlengen tot en met 31 december 2011, dit met in achtneming van de verbeterpunten - Afgesproken wordt dat het Forum zorgt dat sectorale en internationale standaardisatie activiteiten tijdig worden herkend zodat dubbel werk wordt voorkomen - Het Forum wordt gevraagd zodanige acties te nemen dat Justitie (wetgeving) en de Waterschappen goed betrokken worden bij de voorbereiding van de besluitvorming door het College. - Het Forum wordt gevraagd aan te geven hoe het College zich ervan kan vergewissen dat standaarden worden geadopteerd - Ingestemd wordt met de voordracht van Jenny Thunnissen en Jaap Uijlenbroek als leden van het College - Afgesproken wordt dat leden zo veel mogelijk in persoon in het College verschijnen en een vaste vervanger aanwijzen - Afgesproken wordt dat de secretaris stappen neemt om samen met EZ, JU en BZK te bezien hoe de veiligheidsector kan worden betrokken	18-11-2009
Lijsten met standaarden - WSRP, PDF 1.7 en SAML worden toegevoegd aan de pas-toe-of-leg-uit lijst; EI aan de lijst met veelgebruikte standaarden - Met LNV zal worden gekeken of en hoe een implementatieprofiel voor WSRP beschikbaar kan komen - Het Forum wordt gevraagd de relatie tussen ODF, PDF/A-1 en PDF 1.7 (standaarden voor bureau documenten) te verhelderen - De beheerprocedure voor de lijsten met open standaarden wordt vastgesteld - Ingestemd wordt met de publicatie van de lijst met standaarden in wet- en regelgeving - Het Forum zal ministeries een voorstel doen hoe zij het best inventariseren of in hun wetgeving standaarden zijn opgenomen - Het Forum zal Justitie vragen aan te geven hoe voortaan omgegaan kan worden met het verplichtend voorschrijven van standaarden in wetgeving - Afgesproken wordt dat bij de leden geïnformeerd zal worden aan wie het BOMOS rapport moet worden toegestuurd - Ingestemd wordt met schriftelijke besluitvorming inzake XBRL - Kennis wordt genomen van de ingezonden brieven.	18-11-2009



Agenda

1. Opening
2. Vaststelling agenda en mededelingen
3. Concept verslag vergadering 20 mei 2009
4. Voortgangsnotitie
5. Mid-term review

Intermezzo Marco Pastors: e-Factureren

6. Lijsten met open standaarden, WSRP, PDF 1.7, SAML, beheerprocedure, standaarden in wetgeving, Beheer en OntwikkelModel, schriftelijke ronde voor XBRL
7. Rondvraag
8. Afsluiting

1. Opening

De Voorzitter opent de vergadering om 16.00 uur en heet iedereen welkom.

2. Vaststelling agenda en mededelingen

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter introduceert Marco Pastors (ambassadeur e-Factureren) die een praktijkervaring zal toelichten.

Marita Schreur meldt dat zij wegens het aanvaarden van een andere functie haar lidmaatschap van het College zal beëindigen. Zij meldt dat de Inspectieraad Jenny Thunnissen voordraagt als opvolgster. De Voorzitter dankt haar voor de impuls die ze het College heeft gegeven. Als uitvloeisel van de mid-term review van College en Forum wordt voorgesteld om Jaap Uijlenbroek (BZK) in het College en Maarten Hillenaar (BZK) of een door hem voor te dragen CIO op te nemen in het Forum standaardisatie. Met deze personele mutaties wordt ingestemd.

Mark Frequin meldt dat hij per 1 januari overstapt naar het ministerie van VROM als Directeur-Generaal Wonen, Werk en Integratie. Hij zal dus stoppen met het voorzitterschap van het College. Omdat de volgende Collegevergadering pas op 18 mei 2010 is hoopt hij dat dan bekend is wie hem opvolgt. Zo niet, dan zal hij samen met de secretaris bezien wie die rol tijdelijk in kan vullen.

3. Verslag vergadering 20 mei 2009

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld. Er zijn geen vragen naar aanleiding van het verslag.

4. Voortgangsnotitie

Nico Westpalm van Hoorn stelt voor om alleen toelichting te geven op punten waar vragen over bestaan.

Fridse Mobach vraagt waarom dienstverleningsconcepten op de Forum agenda staan. Nico Westpalm van Hoorn antwoordt dat het Forum onderzoekt of ze haar standaardisatie adviezen ook op standaardisatie van overheids dienstverleningsprocessen moet richten. Fridse Mobach is ook nieuwsgierig naar de voortgang op het dossier authenticatie en autorisatie. Nico Westpalm van Hoorn meldt dat het Forum Standaardisatie hier niet aan de bal is. EZ trekt het programma e-Herkenning voor bedrijven. Mark Frequin meldt dat dat programma wat vertraging heeft opgelopen. Concrete resultaten van het stelsel in wording zijn te verwachten in de loop van 2010. Hij geeft aan blij te zijn dat er een oplossing komt met marktmiddelen. Jammer dat het nog niet klaar is. Voor het begin van 2010 wordt een tussenoplossing gezocht voor eHerkenning.

Johan Heesen meldt dat Justitie zeer geïnteresseerd is in het project stelselmatige semantiek en biedt aan daarbij te helpen. Dat wordt in dank aanvaard.

5. Mid-term review

De voorzitter meldt dat een mid-term review is gehouden over het functioneren van het College en Forum Standaardisatie. De conclusies van het onderzoek zijn: 1. ga door met duidelijkheid geven over open standaarden; verleng daarom het mandaat van Forum en College en 2. zorg op onderdelen voor verbeteringen, besteed daarbij vooral aandacht aan adoptie. Hij vraagt de leden om reactie. Arco Groothedde meldt dat hij het eens is met de hoofdlijn. Hij meldt dat vanuit de uitvoering vragen komen over de verhouding tussen sectorale en landelijke standaardisatieactiviteiten. Hij adviseert om te bezien of sectorale acties opgeschaald kunnen worden en dat zo dubbel werk kan worden voorkomen. De voorzitter is het daar mee eens. Van belang is dat we sectorale én internationale



standaardisatie activiteiten tijdig herkennen en daar op inspelen. Hij stelt voor dat als actiepunt op te nemen. Daar wordt mee ingestemd.

Johan Heesen geeft aan dat vanuit Justitie behoefte bestaat om te participeren in het Forum. Nico Westpalm van Hoorn begrijpt die vraag, maar hij is daar aarzelend over. Met de komst van de Rijks CIO verschuift het gekoesterde evenwicht tussen publiek en privaat in de samenstelling van het Forum. Zijn aarzeling is dus niet inhoudelijk van aard. De inbreng van Justitie wordt als waardevol gezien, juist vanwege de sterke relatie met wetgeving. Reinier Rutjens geeft aan dat ook de Waterschappen beter aangesloten willen zijn. De voorzitter suggereert om te bezien of die inhoudelijke betrokkenheid ook op een andere wijze kan worden vormgegeven. Daarmee wordt ingestemd.

Ten aanzien van adoptie vraagt de voorzitter het Forum aan te geven hoe het College zich kan vergewissen dat standaarden waarover besloten is ook daadwerkelijk geadopteerd worden. Dat wordt toegezegd.

Ugonia Tijmenssen vraagt hoe omgegaan moet worden met vervanging van leden en wat de overlap is tussen uitvoeringsorganisaties en ministeries.

De voorzitter erkent dat het niet altijd mogelijk is dat alle leden er zijn. Continuïteit is echter wel belangrijk. Hij stelt daarom voor dat alle leden zorgen dat er een vaste vervanger is. Ten aanzien van een eventuele overlap met uitvoeringsorganisaties meent hij dat het College nu een goed werkbare vorm gevonden heeft. Om de relatie met de uitvoerende diensten te versterken is net ingestemd met het uitnodigen van Jaap Uijlenbroek. Hij heeft niet het beeld dat verdere aanpassing van de personele bezetting nodig is. Wel wordt geconstateerd dat de relatie met de veiligheidsector zwak is. De voorzitter geeft aan dat hij met Andrée van Es en zo mogelijk Justitie contact wil hebben over de versterking van die relatie. Steven Luitjens zal daartoe het initiatief nemen.

De voorzitter vat samen: er is nu veel meer helderheid over taken en rollen. Het College werkt steeds meer als een zwaar bestuurlijk gremium. Dat is vreugdevol. Het College gaat dus door. Van belang is en blijft een goede deelname van de leden en dat er voortaan met vaste vervangers gewerkt wordt.

Intermezzo, presentatie Marco Pastors Voortgang e-Factureren

De voorzitter introduceert Marco Pastors die als ambassadeur e-Factureren een beeld zal geven van de voortgang van het project. De kern van zijn presentatie is dat hij blij is met de keus van het College om UBL te gaan gebruiken als standaard voor e-Factureren. Sterk vindt hij ook dat gekozen is voor een operationaliseerbare doelstelling: 10% van alle inkomende facturen bij de overheid in 2010 worden digitaal volgens de standaard aangeleverd. In 2014 moet dat 80% zijn. Op basis van een nulmeting (in 2009 in totaal 10 miljoen facturen ontvangen) gaat het dan over 1 miljoen digitaal inkomende facturen. Van belang is ook dat besloten is de inkomende stroom via Digipoort (voorheen OTP) te laten lopen en om snel enkele grootgebruikers te committeren (waaronder UWC, DJI, Def en RWS). Daardoor zijn ook enkele ICT leveranciers betrokken. Ook het programma elektronisch bestellen is aangehaakt. Deze hebben ambities op het gebied van proces standaardisatie. Op dit moment ziet Pastors geen echte risico's. "Het is vooral monnikenwerk, je moet dit zorgvuldig doen". In het voordeel van het project is ook dat de terugverdientijd relatief kort is: 1 à 2 jaar. De voorzitter dankt Marco Pastors voor zijn inspirerende verhaal.

6. lijsten met open standaarden

Puntsgewijs worden de onderwerpen uit de oplegnotitie langs gelopen.

a.1. WSRP (ontsluiten van broninformatie via webportalen)

Daan Langendoen vraagt of er duidelijkheid is over het traject na opname van WSRP op de pas-toe-of-leg-uit lijst. Komt er bijvoorbeeld een implementatieprofiel? Nico Westpalm van Hoorn lijkt dat een verstandig voorstel. Hij zegt toe daar nader contact met LNV over te zullen opnemen. Daarop wordt WSRP aan de lijst toegevoegd.

a.2. PDF 1.7 (documenteren van grafische afbeeldingen, audio- en videoinformatie)

Johan Heesen stelt voor om PDF 1.7 niet als een zelfstandige standaard op te nemen op de lijst maar deze nevenschikkend te maken aan PDF/A-1. PDF/A-1 is voor Justitie van belang wegens de goede archiveerbaarheid. Hij wil voorkomen dat organisaties telkens moeten uitleggen waarom ze PDF 1.7 niet gebruiken. Door de vergadering wordt geconstateerd dat standaarden altijd nevenschikkend zijn en dat PDF/A-1 niet vervangen wordt door PDF 1.7. De voorzitter vraagt het Forum om de relatie tussen de standaarden ODF, PDF/A-1 en PDF 1.7 te verhelderen met een advies wanneer welke standaard het best te gebruiken is.

Daarop wordt PDF 1.7 aan de lijst toegevoegd.

a.3. SAML (autorisatie en authenticatie bij single-sign-on bij internettoepassingen)



Ger van Berlo signaleert dat enkele leveranciers bij de Belastingdienst hun aarzeling hebben kenbaar gemaakt ten aanzien van opname van SAML in hun systemen. De vergadering constateert dat dat bij het proces van standaardisatie hoort. De voorzitter vraagt het Forum om bij het implementatietraject te onderzoeken of ondersteuning nodig is. Daarop wordt SAML aan de lijst toegevoegd.

b. EI standaard

Geen opmerkingen. Daarop wordt EI toegevoegd aan de lijst met veelgebruikt standaarden.

c. Beheerprocedure

Voorgesteld wordt om sectorale organisaties structureel uit te nodigen om te participeren in expertgroepen en consultaties. Daarop wordt de beheerprocedure vastgesteld.

d. standaarden in wet- en regelgeving

Geen opmerkingen. Daarop wordt ingestemd met: 1. publicatie van de lijst met standaarden in wet- en regelgeving; 2. het voorstel dat het Forum alle ministeries helpt te inventariseren of er standaarden in hun wetgeving zijn opgenomen; 3. het voorstel Justitie te vragen aan te geven hoe voortaan omgegaan kan worden met het verplichtend opnemen van ICT-standaarden in wet- en regelgeving

e. Beheer en Ontwikkelmodel open standaarden (BOMOS)

Andrée van Es vraagt of het zinvol is om alle gemeenten dit beheermodel toe te sturen. Zij zullen immers slechts incidenteel standaarden beheren. Reinier Rutjens sluit zich daar bij aan. Steven Luitjens stelt voor bij de leden en met name bij de koepelorganisaties te informeren hoe de mailing meer gericht kan worden uitgevoerd. Daarmee wordt ingestemd. De aanbevelingen worden omarmd.

g. XBRL

Ingestemd wordt met een schriftelijke besluitvormingsronde op korte termijn.

h. ingezonden brieven

Kennis wordt genomen van de ingezonden brieven van StUF (meerdere versienummers) en van Microsoft (kanttekeningen bij de procedure voor de lijsten). Het Bureau Forum Standaardisatie wordt gevraagd de dialoog met Microsoft voort te zetten.

7. Rondvraag

De voorzitter meldt dat staatssecretaris Heemskerk een brief heeft gestuurd aan de voorzitter Wientjes van de Commissie Regeldruk Bedrijven en ICT als reactie op diens advies inzake Regeldruk en ICT. In de brief wordt ook geraakt aan zaken die standaardisatie betreffen. Een copie van de brief zal met het verslag worden verspreid. Het Forum zal een tweetal acties op gaan pakken.

8. Volgende vergadering en Sluiting

De volgende vergadering van het College Standaardisatie is op dinsdag 18 mei 2010, zelfde plaats en tijd. De voorzitter dankt de leden voor hun deelname en bijdrage. Zoals gemeld was dit zijn laatste keer. Hij vindt dat de vergadering er geleidelijk in is geslaagd een goede vorm te vinden voor dit belangrijke onderwerp. Andrée van Es spreekt namens de vergadering haar dank uit voor zijn inzet. De vergadering wordt gesloten om 17.20 uur.