

Notitie College Standaardisatie



FORUM STANDAARDISATIE

Agendapunt:	06 Standaarden open		
Bijlagen:	De meest recente lijsten met open standaarden, notitie WSRP 2.0, PDF 1.7, SAML 2.0, notitie beheerprocedure, notities standaarden in wet- en regelgeving, notities onderzoek aanmeldingen, EI-standaarden.		
Aan:	College Standaardisatie		
Van:	Forum Standaardisatie		
Datum:	oktober 2009	Versie	0.2
Betreft:	Stand van zaken standaardisatie		

Doel

Het Forum adviseert u:

1) In te stemmen met:

- a) plaatsing van de standaarden voor portals (WSRP), documenten (PDF 1.7) en beveiliging (SAML) op de lijst met standaarden voor pas toe of leg uit;
- b) de plaatsing van de EI-standaard op de lijst met veelgebruikte open standaarden;
- c) de ontwikkelde beheerprocedure voor de lijsten met open standaarden;
- d) de adviezen uit de notitie over standaarden in wet- en regelgeving;
- e) het voorstel alle overheidsorganisaties uit te nodigen het Beheer- en OntwikkelModel voor Open Standaarden (BOMOS) te gebruiken;
- f) het voorstel het Forum te vragen actie te nemen om de aanmeldingen van standaarden te bevorderen.

2) Kennis te nemen van:

- a) de aankondiging van een schriftelijke besluitvorming over de opname van de standaard voor financiële rapportage (XBRL);
- b) de voortgang van de standaarden die thans in procedure zijn;
- c) het onderzoek naar internationale activiteiten op het gebied van standaarden en interoperabiliteit;
- d) de ingezonden brieven van Microsoft en StUF.

Ad.1 Beslispunten**a) Plaatsing nieuwe standaarden op de pas toe of leg uit lijst**

Het Forum adviseert drie standaarden op te nemen. De oplegnotities voor deze standaarden zijn bijgevoegd. U wordt gevraagd in te stemmen met dit advies. Het gaat om de volgende drie standaarden:

- Web Services for Remote Portlets (WSRP) is een standaard die het mogelijk maakt voor organisaties om met beperkte inspanningen toepassingen uit verschillende (keten)organisaties samen te voegen om (keten)dienstverlening aan de klant/burger aan te bieden via een webportaal. Met deze standaard wordt het voor u makkelijker samenhangende diensten van verschillende overheden via het web aan te bieden en voor burgers en bedrijven makkelijker om deze via het web aan te vragen en te gebruiken (notitie CS06-11-06A).



- Portable Document Format (PDF) 1.7 is de open versie van de veelgebruikte PDF standaard. Deze versie bevat veel meer functionaliteit dan de specifiek voor archivering bedoelde PDF-A standaard die al op de lijst staat. Zo kunt u met PDF 1.7 wel documenten die video's bevatten opslaan en met PDF-A niet. Omdat er voor deze versie meer aanbieders zijn kan dat zowel onafhankelijk van de omgeving waarin ze zijn gecreëerd, alsook van de omgeving waarin ze worden uitgeprint of bekeken. In de oplegnotitie staat verder onderbouwd wanneer u welke documentformaat (ODF, PDF-A dan wel PDF 1.7) het best kunt gebruiken. Het Forum zal ism NOiV hiervoor aanvullende richtlijnen opstellen (notitie CS06-11-06B).
- Security Assertion Markup Language (SAML) is een standaard die het gebruikers mogelijk maakt om op één plek in te loggen en vervolgens direct toegang te krijgen (zonder opnieuw in te loggen) tot meerdere systemen van verschillende organisaties. Dit wordt ook single sign on genoemd. Dat is één van de ambities uit het NUP (notitie CS06-11-06C).

b) Plaatsing EI-standaarden op de lijst veelgebruikte open standaarden

Het Forum heeft geadviseerd de Externe Integratie (EI) standaarden te plaatsen op de lijst met veelgebruikte standaarden. De EI-standaarden beschrijven berichten die uitgewisseld worden tussen. De notitie m.b.t. dit advies is bijgevoegd. Ook zijn bijgevoegd de meest actuele versie van zowel de pas toe of leg uit lijst als de lijst met veelgebruikte standaarden.

c) Beheerprocedure

Op dit moment kennen de lijsten met open standaarden nog geen procedure hoe omgegaan moet worden met zaken als versieveranderingen of verwijdering van de standaarden van de lijsten. In opdracht van het Bureau Forum Standaardisatie heeft Verdonck, Klooster & Associates (VKA) daarom een beheerprocedure ontworpen voor het beheer van de lijst met veelgebruikte standaarden en de 'pas toe of leg uit'-lijst. U wordt gevraagd in te stemmen met deze beheerprocedure. De oplegnotitie is bijgevoegd (CS06-11-06D).

d) Standaarden in wet- en regelgeving

Uit een verkenning blijkt dat in nogal wat wet- en regelgeving specifieke ICT-standaarden zijn opgenomen. Door ontwikkelingen in de standaard verouderen die bepalingen snel. Ook worden soms gesloten standaarden verplicht.

Op basis van afspraken met Justitie wordt u gevraagd er mee in te stemmen dat:

- bijgevoegde lijst met standaarden in wet- en regelgeving wordt gepubliceerd;
- het Bureau Forum Standaardisatie alle organisaties met regelgevende bevoegdheid aanschrijft om in de eigen wet- regelgeving te kijken of er ICT standaarden worden voorgeschreven (het Bureau zal daarbij aangeven hoe die gegevens het best verzameld kunnen worden);
- Justitie wordt gevraagd een voorstel te maken hoe voortaan omgegaan kan worden met het verplichtend voorschrijven van ICT standaarden in wet- en regelgeving (dit is afgestemd met Justitie).

(zie bijgevoegde oplegnotitie CS06-11-06E voor de toelichting).

e) Beheer- en OntwikkelModel voor Open Standaarden (BOMOS)

Een aantal open standaarden wordt beheerd door overheidsorganisaties. Als handreiking voor het beheer van die open standaarden is door NOiV een beheer- en ontwikkelmodel voor open standaarden gemaakt (BOMOS). U wordt gevraagd



om in te stemmen alle overheidsorganisaties een brief te sturen waarin hen voorgesteld wordt deze handreiking te gebruiken bij de inrichting van het beheer van hun standaard (zie oplegnotitie CS06-11-06F).

f) Onderzoek naar de aanmeldingen van nieuwe open standaarden

Er wordt niet vaker dan gemiddeld één keer per maand een nieuwe standaard aangemeld voor de lijsten. Dat is laag. Daarnaast kost het redelijk veel moeite om experts te betrekken bij de expertgroepen die aangemelde standaarden moeten toetsen. Naar de oorzaken hiervan is onderzoek gedaan. Op basis van geïnventariseerde mogelijke oorzaken zijn aanbevelingen opgesteld (zie notitie CS06-11-06G). U wordt geadviseerd het Forum te vragen acties te nemen die bevorderen dat:

- a. meer standaarden worden aangeboden voor de lijsten met standaarden en
- b. de kans groter wordt om experts bereid te vinden in expertgroepen te participeren.

Ad. 2 Ter kennisname

a) Schriftelijke voorlegging XBRL

Politiek is er grote druk om snel zekerheid te krijgen over opname van de standaard voor financiële verantwoording (XBRL). Besluitvorming opschorten tot de vergadering in mei 2010 is niet wenselijk. Daarom zal u in december schriftelijk een besluit tot opname van XBRL op de lijst worden voorgelegd. Uiteraard onder voorbehoud dat de expertgroep met een advies komt in oktober.

De internationale standaard eXtensible Business Reporting Language (XBRL) is aangemeld om getoetst te worden voor opname op de lijst met open standaarden voor pas-toe-of-leg-uit. Met behulp van deze standaard kunnen ondernemers vanuit de eigen boekhouding rechtstreeks of via een accountant rapportages met bedrijfs- en financiële gegevens geautomatiseerd aanleveren aan overheden (o.a. belastingaangiften, statistiekopgaven en jaarrekeningen). De planning is om XBRL in oktober door een expertgroep te laten beoordelen op de vastgestelde criteria. Normaal gesproken zou i.v.m. de doorlooptijd van de procedure deze standaard pas in mei voorliggen bij het College.

b) Standaarden in procedure

Bijgevoegd is de lijst met te toetsen standaarden welke de standaarden bevat die in procedure zijn. Op dit moment zijn nog zes standaarden op verschillende plaatsen in de selectieprocedure. Voor twee standaarden (Aquo en CZP) dienen nog aanvullende zaken te worden ingevuld voordat ze aan de criteria voldoen. Twee zijn nog in de expertgroep fase (XBRL en OAI-MPH), voor twee moet nog besloten worden of een expertgroep wordt opgestart (E-portfolio en BPEL).

c) Internationaal

Om zicht te krijgen op wat er internationaal speelt op het gebied van interoperabiliteit en standaardisatie, en hoe het Forum hierin moet acteren zijn er drie activiteiten opgestart:

1. een onderzoek naar wat er bij de Europese Unie speelt;
2. een scan naar wat er verder buiten de EU aan interessante ontwikkelingen zijn;
3. opbouw van een netwerk met organisaties die een soortgelijke functie als het Forum hebben in het buitenland.

Dit moet naast een netwerk resulteren in een eindrapport waarin concrete aanbevelingen staan over hoe het Forum internationaal het beste kan opereren. Ter informatie is alvast bijgevoegd het eindrapport van het onderzoek naar wat er bij de Europese Unie



speelt (Europa Verkend), dat door HEC in opdracht van de Manifestpartijen en het Forum is ontwikkeld.

d) Ingezonden brieven

Microsoft heeft een brief gestuurd aan het Forum met een aantal opmerkingen over met name de procedure rond de lijsten met open standaarden. Het Forum heeft daarvan kennis genomen.

De StUF regiegroep heeft in een brief gevraagd om af te stappen van het uitgangspunt om alleen één versie te hanteren op de lijsten. Zij zeggen niet overweg te kunnen met het principe dat alleen bij nieuw- of verbouw boven de € 50.000, - overgestapt moet worden naar een de versie van de standaard op de lijst. Op dit moment doet het Forum in het consortium Integrate onderzoek naar een betere manier van omgaan met versies. Het advies is daarom om dit onderzoek af te wachten (eind maart 2010) en daarna hierover een beslissing te nemen.