



FORUM STANDAARDISATIE

Agendapunt:	WDO datamodel		
Bijlagen:	Rapport WDO datamodel		
Aan:	College Standaardisatie		
Van:	Peter Waters		
Datum:	24 oktober 2008	Versie	0.3
Betreft:	Breder gebruik WDO datamodel		

Het College wordt gevraagd om in te stemmen met de volgende besluiten:

- a. Het ministerie van Financiën wordt gevraagd om met steun van het College in te stemmen met het beleggen van de communicatie en de coördinatie over het WDO datamodel bij GBO.Overheid. Onderdeel van de aanpak is het organiseren van een nationaal afstemmingsoverleg met in ieder geval vertegenwoordigers van de volgende organisaties: Douane, Voedsel en Waren Autoriteit, Plantkundige Dienst, Centraal Bureau voor de Statistiek, KLPD, Brandweer, service providers Portinfolink en Cargonaut en verder: EVO, TLN en het ICT-bedrijfsleven. Het Forum Standaardisatie adviseert u om GBO aan te wijzen als neutrale partij die de coördinatie ter hand neemt. Die coördinerende taak moet wel gefinancierd worden. Het streven is in Collegevergadering te kunnen melden dat die financiering geregeld is.
- b. De collegeleden van EZ, LNV, VROM, V&W en VWS machtigen de Douane om mede namens hen/de sector/het afstemmingsoverleg voorstellen in te brengen in het internationale overleg over de WDO-standaard.
- c. EZ wordt verzocht om in samenwerking met de Douane en GBO.Overheid te onderzoeken hoe vanuit bij voorbeeld het nieuwe programma Slim Geregeld bijgedragen kan worden aan de voorbereiding van een single window concept (één loket voor eenmalige aanlevering van Douane gegevens met meervoudige doorsturing en gebruik) en daarbij de mogelijke rol van de Overheids Transactie Poort (OTP) te betrekken.

Toelichting

Een containerschip nadert de haven van Rotterdam. Vanuit de scheepsagent gaat een bericht over aankomst en bestemming van schip en lading naar het Port Community Systeem van Portinfolink (Rotterdam) of Portnet (Amsterdam). Dit systeem stuurt de informatie voor de verschillende toezichthoudende instanties naar het “overheidsloket”. Dit overheidsloket distribueert de informatie naar de douane (voor het inklaren van de goederen), de Voedsel- en Warenautoriteit en Plantenziektkundige dienst, EZ (voor eventuele vergunningen), en naar nog vele andere betrokken overheden.



FORUM STANDAARDISATIE

Eén bericht dus maar, met alle informatie die nodig is. Nog voor dat het schip de haven binnen is gevaren zijn de nodige aangiften gedaan en als het eenmaal binnen is, kunnen efficiënt alle procedures worden doorlopen.

Zo zou het kunnen gaan, ware het niet dat dit ene overheidsloket niet bestaat. Op dit moment communiceert de vervoerder langs verschillende systemen met de afzonderlijke overheden. Maar, de eerste aanzet voor dat ene overheidsloket is er. De Douane speelt daarin een belangrijke rol.

De Nederlandse Douane is lid van de Wereld Douane Organisatie. Door deze WDO is een datamodel ontwikkeld dat bij alle douanes ter wereld wordt toegepast. Een mooi voorbeeld van internationale standaardisatie. Handig voor de vervoerders. Handig ook voor de douane, die hierdoor eenvoudig gegevens kan uitwisselen.

In de nieuwste versie van het WDO-model zijn ook gegevens opgenomen op gebied van landbouw, gezondheid en verontreinigd afval. Verdere uitbreiding van het datamodel staat op stapel. Zo worden de voorwaarden geschapen voor dat ene “overheidsloket”, of beter gezegd, voor dat ene Nederlandse im- en exportloket.

Er is wel een gezamenlijk belang: de ontwikkeling van dat ene loket helpt de nederlandse concurrentiepositie te versterken (de ontwikkeling van het WDO-model betekent immers: elders in de wereld wordt eraan gewerkt).

Daarvoor zijn wel een mandaat, wellicht een wettelijke verplichting, en ook geld nodig.

Aanleiding

Op grond van internationale verdragen is de Nederlandse Douane gehouden het WDO datamodel te implementeren. Implementatie raakt ook andere organisaties dan Douane alleen. Die zijn vaak nog niet op de hoogte van de implementatie van het nieuwe datamodel. Douane heeft het Forum gevraagd te verkennen wat het effect van bredere implementatie is. Daarnaast bestaat behoefte aan een coördinatiepunt voor de doorontwikkeling van de standaard.

Welk probleem wordt met brede implementatie van de WDO standaard opgelost?

De voordelen van dat ene loket zijn duidelijk. De vervoerder hoeft met nog maar één overheidsorganisatie te communiceren. Afhandeling van vracht kan worden gestroomlijnd. Overheden krijgen precies de informatie die ze nodig hebben. Over ontwikkeling en onderhoud van systemen hoeven de afzonderlijke overheden zich niet meer druk te maken. Enzovoort.

Er vindt nu al volop standaardisatie plaats. Binnen het bedrijfsleven zelf. Tussen de verschillende douanes. Tussen het bedrijfsleven en de afzonderlijke overheden.



FORUM STANDAARDISATIE

Overall, maar niet tussen de verschillende Nederlandse overheden. De interoperabiliteit kan daar dus beter.

Waar gaat het inhoudelijk over?

Het WDO datamodel versie 3.0 benoemt en beschrijft de gegevens die bij in- en uitklaring een rol spelen. Internationale toepassing van die standaard betekent dat elk bedrijf dat bij internationale in- en uitvoer betrokken is dezelfde gegevens gaat gebruiken. Doel is primair de efficiënte en deugdelijke in- en uitklaring van goederen. Versie 3.0 bevat naast gegevens die alleen voor Douane processen relevant zijn ook gegevens die relevant zijn voor het bevorderen van voedselkwaliteit, het voorkomen van landbouwziekten, en beveiliging van transport van giftige of brandbare stoffen. Eenmalige aanlevering en meervoudig gebruik van die gegevens zullen naar verwachting op termijn belangrijke efficiency voordelen opleveren.

Zijn er alternatieven voor de voorgestelde keuze(s)?

Op grond van internationale verdragen is implementatie van de standaard bij Douane en (lucht)havenautoriteiten is verplicht. Daar is geen alternatief voor.

Communicatie en coördinatie over/van de Nederlandse versie van het datamodel zou behalve door GBO.Overheid ook bij Douane zelf kunnen worden belegd. Douane acht zich daar echter niet voor toegerust.

Voor het geven van mandaat aan Douane bestaat geen alternatief. Zonder mandaat kan Douane belangen van andere organisaties niet behartigen in internationaal afstemmings-overleg.

Schets van het krachtenveld

Douane is eerstverantwoordelijk voor de inbreng in het internationale Douane overleg. In de voorliggende verkenning is een eerste schets gemaakt van betrokken partijen, onder andere: VWA, LNV, (lucht)havenautoriteiten. Uit de verkenning blijkt dat partijen belang hebben bij bredere toepassing van de WDO standaard. Zij willen wel eerder betrokken worden.

Communicatie naar en coördinatie van de inbreng van die partijen is thans nog niet geregeld.

De private partijen blijken voorstander te zijn van de ontwikkeling van het single window. Aan overheidskant is nog veel afstemming nodig. Partijen geven aan er voorstander van te zijn dat GBO als neutrale partij de coördinatie ter hand neemt. Douane acht zich daar niet voor toegerust.

Mogelijke consequenties van invullen coördinatie en communicatie bij GBO.Overheid

GBO.Overheid is minder direct betrokken bij de doorontwikkeling en vaststelling van het WDO datamodel dan Douane. Van belang is dat GBO en Douane daar goede werkafspraken over maken. GBO zal afspraken moeten maken met Financiën over de financiering van de coördinerende taken.



FORUM STANDAARDISATIE

Communicatie

Geadviseerd wordt om Douane en GBO.Overheid te vragen de communicatie in onderlinge afstemming vorm te geven.