



Vergadering College Standaardisatie

Verslag vergadering College Standaardisatie

Datum : 4 april 2007
Locatie : Zijlstrazaal, Ministerie van Economische Zaken
Tijd : 16.00 – 17.30 uur

Aanwezig

Leden

Mark Frequin	Ministerie van Economische Zaken (voorzitter)
Arco Groothedde	Manifestgroep/Kadaster
Chris Kalden	Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit
Jenny Thunnissen	Belastingdienst, t/m agendapunt 4
Kete Kervezee	Inspectie Werk en Inkomen/IG-beraad
Peter Waters	hoofd Bureau Forum Standaardisatie, wnd. secretaris
Peter Welling	Ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke ordening en Milieu
Nico Westpalm van Hoorn	voorzitter Forum Standaardisatie
Marjet van Wieringen	Interprovinciaal Overleg/Provincie Zuid-Holland

Vervangers

Ugonia Tijmensen	namens Maarten Ruys, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Marcel de Ruyter	namens Wim van Heemst, Unie van Waterschappen
Hans Versteeg	namens Nils Borgesius, Vereniging van Nederlandse Gemeenten
Harry van Zon	namens Rob Kuipers, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Mariska Zwinkels	namens Koos van der Steenhoven, Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen

Afwezig

Dik Schoof	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Martin van Rijn	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Anneke van Zanen	Ministerie van Justitie
Steven Luitjens	Directeur GBO.Overheid, secretaris



Vergadering College Standaardisatie

Samenvattende besluitenlijst	
Besluit	Datum
<p>NORA</p> <ul style="list-style-type: none"> • BZK zal het beheer van de NORA structureel goed beleggen. • Forum en BZK stellen interoperabiliteitsraamwerk op. • Aan College wordt verslag gedaan van voortgang raamwerk. • Forum stelt ook een advies op inzake NORA 2.0 inclusief een voorstel voor standaarden en voorstel verdere activiteiten 	04-04-2007
<p>eFactureren</p> <ul style="list-style-type: none"> • College onderschrijft behoefte aan standaard voor eFactureren. Belastingdienst en EZ pakken dat samen op. • Gestart wordt met rondje langs belanghebbenden. • Daarna terugkoppeling naar College met voorstel voor actie en zo mogelijk een business case voor de overheid. 	04-04-2007
<p>Authenticatie</p> <ul style="list-style-type: none"> • College vindt onderwerp belangrijk. • Geadviseerd wordt complexiteit beperkt te houden. Publieke domein is daarbij het uitgangspunt. • EZ, BZK en Forum werken een voorstel uit inclusief coördinatie. Dat voorstel wordt aan College voorgelegd. 	04-04-2007
<p>DURP/GII</p> <ul style="list-style-type: none"> • DURP/GII wordt als standaard vastgesteld. 	04-04-2007
<p>Webrichtlijnen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Webrichtlijnen worden als standaard vastgesteld. • Forum en BZK worden gevraagd voorstellen te doen om de zichtbaarheid van Webrichtlijnen te vergroten. 	04-04-2007
<p>ODF</p> <ul style="list-style-type: none"> • ODF rapport en advies wordt als kennisgeving aangenomen. 	04-04-2007
<p>Vormen van adviezen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Forum wordt gevraagd inzichtelijk te maken welke vormen van besluitvorming mogelijk zijn, hoe besluiten kunnen worden afgedwongen en wat daarbij randvoorwaarden zijn. 	04-04-2007
<p>Verslag</p> <ul style="list-style-type: none"> • Afsproken wordt dat er niet alleen een besluitenlijst komt, maar ook een korte toelichting per onderwerp. Secretariaat zal toetsen of verslag aan wensen voldoet. 	04-04-2007
<p>Secretariaat stelt jaarverslag op voor Forum en College en legt dat schriftelijk voor aan de leden.</p>	04-04-2007
<p>College komt tweemaal per jaar bijeen. Tussentijds kunnen leden per mail worden geconsulteerd</p>	04-04-2007



Vergadering College Standaardisatie

Agenda

1. Opening en vaststelling agenda
2. Introductie Forum Standaardisatie
3. NORA
4. eFactureren
5. Authenticatie
6. DURP/GII
7. ODF
8. Webrichtlijnen
9. Rondvraag
10. Afsluiting

1. Opening

De Voorzitter heet een ieder welkom bij deze eerste vergadering van het College. Hij wil het College beperkt bij elkaar laten komen, alleen wanneer er echt wat te bespreken valt. Doelen van het College zijn: het onderwerp interoperabiliteit en standaardisatie op de agenda te krijgen, projecten aan te jagen en tot afspraken te komen. Het College heeft voorts conform de instellingsbeschikking de bevoegdheid gekregen om standaardisatievoorstellen tot standaard te verheffen. Het Forum Standaardisatie doet daarbij het voorwerk, het College kan dat voorwerk afronden en vaststellen. Geconstateerd wordt dat het hele voortraject van een standaard van het eerste initiatief tot en met het vaststellen tot het werkpakket van het College hoort. De rol van het College is mede afhankelijk van de fase waarin een voorstel zich bevindt. Ook vandaag is dat te zien. Er liggen drie voorstellen ter vaststelling, er ligt een nieuw initiatief en er liggen voorstellen voor doorontwikkeling. Een voorbeeld van het laatste is het advies inzake ODF. De Tweede Kamer wil versnelling van het proces van het toepassen van open standaarden en Open Source Software. Aan het Forum en het College zal worden gevraagd hoe de motie Vendrik het best kan worden uitgevoerd. Op een vraag of de besluiten van het College ook bindend zijn voor de lokale overheden antwoordt de voorzitter dat dat per geval kan verschillen. De lokale overheden hebben hun eigen verantwoordelijkheid. Daarom zijn deze ook in het College vertegenwoordigd. Overigens kan de hele Nederlandse overheid soms gebonden zijn door Europese regels

2. Introductie Forum Standaardisatie door Nico Westpalm van Hoorn

De heer Westpalm van Hoorn geeft in zijn introductie aan wat er tot nu toe is gedaan door het Forum Standaardisatie en wat de werkwijze is van het Forum. De stukken die vandaag op de agenda staan zijn door het Forum voorbereid. De presentatie van de heer Westpalm van Hoorn is te vinden op de website www.forumstandaardisatie.nl

3. Nederlandse Overheid Referentie Architectuur (NORA)

Nico Westpalm van Hoorn licht kort de NORA toe. De NORA is een soort bestemmingsplan voor de e-Overheid. Het bevat architectuur principes. Doel is



Vergadering College Standaardisatie

richting te geven aan de ICT-ontwikkelingen van de e-Overheid opdat gegevens en kennis uitgewisseld kunnen worden. Van groot belang is dat de NORA actueel gehouden wordt, niet wegzakt en toegepast wordt. Daarom wordt het College gevraagd BZK te verzoeken door te gaan met de NORA. Ook worden de leden van het College gevraagd de NORA bekend te maken bij de eigen achterban. Inhoudelijk wordt voorgesteld om standaarden stevig te verankeren in de NORA en om het Forum te vragen samen met BZK een interoperabiliteitsraamwerk te ontwikkelen. In de discussie geeft Harry van Zon aan dat BZK het beheer van de NORA structureel goed zal beleggen. Op dit moment zijn doorontwikkeling en beheer belegd bij het Kenniscentrum, een onderdeel van ICTU.

Enkele leden willen weten wat het belang van het beoogde interoperabiliteitsraamwerk is. Harry van Zon licht toe dat de NORA een blokkendoos is. Veel mooie, nuttige onderdelen. Het Interoperabiliteitsraamwerk moet de samenhang tussen de blokken verzekeren. De leden willen ook weten hoe zij kunnen bijdragen om druk op de ketel te houden: "als je vaststelt moet je ook handhaven."

De voorzitter vat samen dat BZK en het Forum de ontwikkeling van het interoperabiliteitsraamwerk zullen oppakken. Aan het College zal verslag gedaan worden over de voortgang. De sturingsvraag kan zijns inziens het best gekoppeld worden aan die voortgangsrapportage. In de volgende vergadering ligt een advies van het Forum over NORA versie 2.0 inclusief een voorstel voor standaarden en een voorstel voor verdere activiteiten.

4. eFactureren

Nico Westpalm van Hoorn licht toe dat met eFactureren beoogd wordt voortaan digitaal facturen te verzenden. Daarmee kan erg veel geld bespaard worden. Dan is wel van belang dat methoden ontwikkeld worden die niet alleen richting overheid gebruikt kunnen worden maar ook door bedrijven onderling. Tien procent van het Nederlandse handelsvolume is gericht op de overheid, de overige 90% is tussen bedrijven onderling. Van belang is bovendien dat diezelfde methode ook met handelspartners in Europa gebruikt kan worden. Dat kan het best wanneer aangesloten wordt bij in ontwikkeling zijnde Europese standaarden.

Jenny Thunnissen geeft aan dit een belangrijk en kansrijk onderwerp te vinden. Zij werpt zich op als trekker voor het project en zal dit samen met EZ oppakken. De Belastingdienst is bovendien grootgebruiker. Zij constateert wel dat bedrijven te makkelijk onder één noemer worden gebracht. Software leveranciers hebben nu eenmaal andere belangen dan banken. Grote bedrijven hebben bovendien een deel al afgedwongen. Tenslotte lijkt het standaardisatie proces in de EU relatief langzaam. Zij kondigt aan samen met Nico Westpalm van Hoorn op korte termijn het veld in kaart te zullen brengen. Zij wil ook weten wat er nu écht in Europa gebeurt. Desgevraagd geeft zij aan te bezien of zij een business case voor de overheid kan maken.

De voorzitter vat samen dat eFactureren een wenselijke ontwikkeling is, dat vooralsnog de regie komt te liggen bij de Belastingdienst en EZ, dat gestart



Vergadering College Standaardisatie

wordt met een rondje langs de belanghebbenden, dat daarover een terugkoppeling komt naar het College, met daarbij een opzet voor actie en zo mogelijk een business case voor de overheid.

5. Authenticatie

Nico Westpalm van Hoorn noemt als aanleiding voor de verkenning Authenticatie de groeiende digitale sleutelbos die burgers in hun portefeuille hebben, groeiende identiteitsfraude op het internet en de almaar stijgende kosten van authenticatie. Hij vraagt het College het voorgelegde voorstel te omarmen en een regievoerder aan te wijzen.

De leden geven aan het onderwerp belangwekkend, maar ook complex te vinden. Het beeld uit de verkenning wordt dat er meerdere beveiligingsklassen zijn en dat ieder eigen varianten maakt wordt herkend. DigiD zou ook voor bedrijven gebruikt kunnen worden. Ook kunnen stappen gezet worden met een machtigingsvoorziening. Ook kan onderzocht worden of de overheid de authenticatiemiddelen van banken kan toepassen. Men is echter aarzelend of dat een integrale aanpak de juiste aanpak is, of die aanpak werkzaam is. Moet niet eerst het probleem meer op de agenda komen? Gewaarschuwd wordt ons niet te overeten. Beperk je tot enkele deelgebieden. De voorzitter meldt dat de banken geïnteresseerd zijn in wat de overheid op dit terrein doet.

Hij vat samen dat het College het belang van dit onderwerp groot vindt, dat geadviseerd wordt het niet te groot te maken en het publieke domein als uitgangspunt te nemen. Pak 2 á 3 onderwerpen uit de verkenning op die verder uitgewerkt worden. EZ, BZK en het Forum werken samen een voorstel uit. Dat voorstel wordt in de eerstkomende College vergadering voorgelegd. In dat voorstel zal ook worden aangegeven wie de coördinatie oppakt.

6. DURP/GII

Nico Westpalm van Hoorn licht toe dat de GEO-wereld al heel ver is met standaardisatie. In het DURP project van VROM is ook nagedacht over de bestuurlijke context waarin geo-standaarden kunnen worden toegepast. Hij vraagt het College GII als best practise aan te wijzen en met VROM de kaderstelling verder uit te werken.

Op een vraag waarom we de DURP/GII standaard niet dwingend voorschrijven antwoordt Peter Welling de Wet op de ruimtelijke ordening een flink aantal aspecten al dwingend voorschrijft. Harry van Zon wijst ook op de uitdaging veel meer overheidsinformatie toegankelijk te maken met Geo-toepassingen. Daarin schuilt de meerwaarde van vaststelling door het College.

Door enkele leden wordt gevraagd wat nu de waarde is van erkenning als standaard door het College. Welke acties zijn nodig om naleving af te dwingen? De voorzitter concludeert dat DURP/GII als standaard omarmd wordt. Het Forum zal gevraagd worden inzichtelijk te maken welke vormen van besluitvorming mogelijk zijn, hoe besluiten kunnen worden afgedwongen en wat daarbij de randvoorwaarden zijn.



Vergadering College Standaardisatie

7. ODF

Nico Westpalm van Hoorn licht toe dat het gebruik van open standaarden een belangrijke functie heeft bij het duurzame gebruik van overheidsdocumenten. Wie kan nu nog oude Wordperfect document raadplegen? Gebruik van open standaarden vermindert ook de afhankelijkheid van monopolistische leveranciers. Het invoeren van een open standaard als ODF heeft echter ook een enorme impact op overheidsorganisaties en hun informatievoorziening. Daarom adviseert het Forum een gefaseerde invoer. Overheden wordt ondermeer geadviseerd uit te zoeken wat de impact is van de invoer van open source software die aan ODF voldoet in hun eigen ICT-omgeving.

Door enkele leden wordt aangegeven dat zij het vanuit hun eigen organisatie onwenselijk vinden om gebruik van ODF generiek voor te schrijven.

Mark Frequin verwijst naar het recente debat in de Kamer over Open standaarden. De kamerleden geven aan het heel wenselijk te vinden dat open standaarden worden omarmd, dat men onderkent dat dat niet altijd mogelijk is, dat men de staatssecretaris Heemskerk van EZ gevraagd heeft redenen in kaart te brengen die invoer belemmeren en dat ook daar het doorbreken van de afhankelijkheid van enkele leveranciers wil doorbreken.

Hij meldt ook dat de staatssecretaris als volgt heeft gereageerd: De hoofdroute moet zijn dat open standaarden worden toegepast. Daarbij zal als conditie worden gehanteerd 'comply or explain'. De staatssecretaris zal de toepassing van open standaarden gaan bevorderen, daarbij zal de uitdrukkelijke wens worden bevestigd dat de overheid open standaarden wil hanteren.

Het ODF rapport wordt daarop als kennisgeving aangenomen.

8. Webrichtlijnen

De Webrichtlijnen hebben in het College geen toelichting nodig. Men ziet alleen maar voordelen. Op de vraag waarom de Webrichtlijnen niet voor alle overheidsorganen verplicht wordt gesteld (de verplichting geldt nu alleen de rijksoverheid) wordt gemeld dat de medeoverheden zich ook al via bestuursakkoorden hebben gebonden de Webrichtlijnen per 2010 in te zullen voeren. Hans Versteeg geeft aan dat vooral onbekendheid nog zorgt voor een trage invoering. Hij adviseert de zichtbaarheid van de Webrichtlijnen te vergroten. De voorzitter geeft aan dat op te zullen nemen met het Forum en BZK. Daarop worden de Webrichtlijnen als standaard vastgesteld.

9. Rondvraag

Gevraagd wordt om snel een verslag te krijgen. Niet alleen een besluitenlijst, maar ook een korte toelichting per onderwerp. Dat wordt toegezegd.

Afgesproken wordt dat het secretariaat een korte terugkoppeling zal doen naar de leden om te bezien of het verslag aan de wensen voldoet.

Marjet van Wieringen vraagt de voorzitter helder te maken in welke hoedanigheid zij zitting heeft in het College. Dat wordt toegezegd.



Vergadering College Standaardisatie

De voorzitter constateert dat het College en het Forum nog een verslag moeten uitbrengen over de voortgang. Afsproken wordt dat dat schriftelijk aan de leden zal worden voorgelegd.

Het College is tevreden over de kwaliteit en de vorm van de stukken. Wel zal op prijs gesteld worden als de beslispunten wat preciezer geformuleerd worden.

De voorzitter meldt dat de eerst komende vergadering begin november zal zijn. Zo nodig zullen leden tussendoor per mail geraadpleegd worden.

10. Sluiting

Om 17.30 uur sluit de voorzitter de vergadering onder dankzegging voor de actieve en enthousiaste deelname.